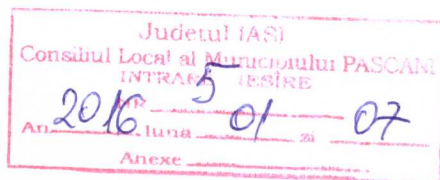


ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
PASCANI,
MUNICIPIUL PAȘCANI
CONSILIUL LOCAL



VIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL MUNICIPIULUI

Cons. jr. JITARU IRINA

PROIECT

**H O T Ă R Ă R E A Nr. ____ / ____ . ____ .2016
PRIVIND RESPINGEREA PLANGERII PREALABILE INREGISTRATA SUB NR. 1779/16.12.2015
FORMULATA DE CATRE ASOCIATIA REGIONALA A SERVICIILOR DE APA CANAL IASI -
ARSACIS**

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Având în vedere Expunerea de motive înregistrată sub nr. 214 / 06.01.2016, întocmită de Primarul Municipiului Pașcani, în calitate de inițiator al proiectului de hotărâre;

Având în vedere Raportul înregistrat sub nr. 215 / 06.01.2016, întocmit de Compartimentul Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pașcani;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, actualizată;

Având în vedere Rapoartele de avizare ale următoarelor comisii de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Pașcani :

- *Comisia de prognoze economico-sociale, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub nr. ____ / ____ . ____ . 2016;*

- *Comisia juridică, ordine publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub nr. ____ / ____ . ____ .2016;*

- *Comisia de organizare și dezvoltare urbanistică, realizarea lucrărilor publice conservarea monumentelor istorice, protecția mediului, ecologie, patrimoniu și administrație publică, înregistrat sub nr. ____ / ____ . ____ .2016;*

În temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art.1. Respingerea plangerii prealabile inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 1779/16.12.2015 formulata de catre Asociatia Regionala a Serviciilor de Apa si Canal Iasi - ARSACIS, ca fiind nelegala si netemeinica.

Art.2. Serviciul administrație publică locală va comunica în copie prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului Municipiului Pașcani;
- Secretarului Municipiului Pascani;
- Compartimentului Juridic si Contencios;
- Asociației Regionale a Serviciilor de Apa si Canal Iasi - ARSACIS;

Initiator,

**PRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
DUMITRU PANTAZI**



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

CONSILIER LOCAL,

CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE

**SECRETARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
Cons. jr. JITARU IRINA**



ROMÂNIA

JUDEȚUL IAȘI

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI PAȘCANI

Str. Ștefan cel Mare, Nr.16, cod: 705200 - PAȘCANI

Telefon: 0232.762.300; Fax: 0232.766.259

e-mail: office@primariapascani.ro

www.primariapascani.ro

Nr. 215 / 06.01.2016

- EXPUNERE DE MOTIVE -

**PRIVIND RESPINGEREA PLANGERII PREALABILE INREGISTRATA SUB NR. 1779/16.12.2015
FORMULATA DE CATRE ASOCIATIA REGIONALA A SERVICIILOR DE APA CANAL IASI -
ARSACIS**

Avand in vedere plangerea prealabila formulata de catre Asociatia Regionala a Serviciilor de Apa Canal Iasi – ARSACIS, inregistrata la Consiliul Local al Municipiului Pascani sub nr. 1779/16.12.2015, prin care solicita revocarea in parte a Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 88/2015 privind revocarea Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 161/28.11.2014 si abrogarea Hotararilor Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 182/18.12.2014, nr. 2/26.01.2015, nr. 3/26.01.2015, nr. 4/26.01.2015 si modificarea art. 5 si art. 6 ale Hotararii Consiliului local nr. 72/30.05.2014 si completarea Anexei nr. 3 la Hotararea Consiliului Local nr. 72/30.05.2014, privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare catre SC APAVITAL SA Iasi, cu referire la art. 7 si art. 12;

Avand in vedere prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, actualizata;

Avand in vedere ca revocarea unui act administrativ intrat in circuitul civil si care a produs efecte juridice este de competenta instantelor de contencios administrativ competente din punct de vedere material si functional, care pot dispune anularea acestuia;

In temeiul dispozitiilor Legii nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare:

Inaintez spre analiza, dezbatere si aprobare **PROIECTUL DE HOTARARE PRIVIND RESPINGEREA PLANGERII PREALABILE INREGISTRATA SUB NR. 1779/16.12.2015 FORMULATA DE CATRE ASOCIATIA REGIONALA A SERVICIILOR DE APA CANAL IASI - ARSACIS**

PRIMAR,
Ing. DUMITRU PANTAZI

ROMANIA
JUDEȚUL IAȘI
PASCANI,
MUNICIPIUL PASCANI

SE APROBA,
PRIMARUL MUNICIPIULUI

Nr. 215 / 06.01.2016

Ing. DUMITRU PANTAZI



- R A P O R T -

Referitor: PROIECT DE HOTARARE PRIVIND RESPINGEREA PLANGERII PREALABILE INREGISTRATA SUB NR. 1779/16.12.2015 FORMULATA DE CATRE ASOCIATIA REGIONALA A SERVICIILOR DE APA CANAL IASI - ARSACIS

Având în vedere Expunerea de motive înregistrată sub nr. 214 / 06.01.2016, întocmită de Primarul Municipiului Pânceni, în calitate de initiator al proiectului de hotărâre;

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de către Asociația Regională a Serviciilor de Apa Canal Iași – ARSACIS, înregistrată la Consiliul Local al Municipiului Pânceni sub nr. 1779/16.12.2015, prin care solicită revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 88/2015 privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 161/28.11.2014 și abrogarea Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 182/18.12.2014, nr. 2/26.01.2015, nr. 3/26.01.2015, nr. 4/26.01.2015 și modificarea art. 5 și art. 6 ale Hotărârii Consiliului local nr. 72/30.05.2014 și completarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Consiliului Local nr. 72/30.05.2014, privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare către SC APAVITAL SA Iași, cu referire la art. 7 și art. 12;

Principiul revocabilității actelor administrative puse în executare sau a celor care au produs efecte în alte domenii, ieșind astfel din sfera de reglementare exclusivă a dreptului administrativ, este un principiu de aplicabilitate generală. Prin consacrarea acestui principiu se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, putându-le revoca, fie pentru ilegalitate, fie pentru inoportunitate numai până în momentul în care actele administrative și-au produs efectele prin executare sau prin intrarea lor în circuitul altor raporturi juridice. Prin urmare, astfel cum este și reglementat în art. 1 pct. 6 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, un act juridic odată intrat în circuitul civil și având efectele produse, nu mai poate fi revocat.

Avand in vedere prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, actualizata, art. 1 alin. (6): „Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. În cazul admiterii acțiunii, instanța se pronunță, dacă a fost sesizată prin cererea de chemare în judecată, și asupra validității actelor juridice încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor juridice produse de acestea. Acțiunea poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.”;

Avand in vedere ca Asociatia Regionala a Serviciilor de Apa si Canal solicita revocarea Hotararii Consiliului Local al municipiului Pascani nr. 88/2015, act administrativ intrat in circuitul civil si care a produs efecte juridice apreciem ca este de competenta instantelor de contencios administrativ competente din punct de vedere material si functional, care pot dispune anularea acestuia.

Fata de considerentele expuse anterior Compartimentul Juridic si Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pascani, considera oportun pentru a fi supus spre dezbatere consiliului local **Proiectul de Hotarare privind respingerea plangerii prealabile inregistrata sub nr. 1779/16.12.2015, formulata de catre Asociatia Regionala a Serviciilor de Apa Canal Iasi – ARSACIS.**

COMPARTIMENTUL JURIDIC SI CONTENCIOS

Cons. jr. PAUL APOSTOL





Str. Octav Băncilă nr. 1 Iași
 CIF 17813814
 Banca BRD Ag.A.Panu, Iasi
 Cod IBAN RO55BRDE240SV43712882400
 Tel/Fax 0232 205251
 Email: asociatiaarsacis@yahoo.com

Asociația Regională pentru
 Serviciile de Apă și Canal (ARSACIS)
 Consiliul Local al Municipiului Iași
 INTRARE
 An 2015 luna 12 zi 16
 Anexe Către,

mes = fecctor
Prin luna Janarie 2016
prin la 16.12.2016 trecut
prin. cu imp. 1812
 Consiliul Local al Municipiului Pașcani

As. Reg. Serv. Apă-Canal Iași
ARSACIS
 11. DEC. 2015
 Intraire/leșire..... 864

S.A.P.L. - d.
Transmisivitate
membrilor c.l.
și copile (mb serv. hcl)
Comp. serv. hcl
Comp. serv. hcl
proiect HCL
T. 8.12.2015

Subscrisa, ASOCIAȚIA REGIONALĂ A SERVICIILOR DE APĂ CANAL IAȘI-ARSACIS, cu sediul în Iași, Str. Octav Băncilă nr. 1, Jud. Iași, având cod unic de înregistrare 17813814, reprezentată prin Președinte – Victor Chirilă, în temeiul prevederilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm

plângere administrativă prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pașcani nr. 88/30.06.2015 solicitând revocarea în parte a acesteia, cu referire la art. 7, ale cărui prevederi se raportează și la art. 12 din cuprinsul Hotărârii menționate.

Motivele plângerii administrative prelabile vizează existența concomitentă a hotărârilor de Consiliu Local al Mun. Pașcani ce conțin prevederi contradictorii cu privire la clauzele Contractului de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare încheiat între ARSACIS, în numele și pe seama Mun. Pașcani, și SC APAVITAL SA.

Interesul nostru în revocarea parțială a HCL nr. 88/2015 constă în necesitatea respectării de către toți membri ARSACIS a clauzelor Contractului de delegare. Existența unor neconcordanțe în modul de aplicare a prevederilor Contractului afectează membrii Asociației și Operatorul regional, având impact și asupra derulării în aria de operare a proiectelor de investiții publice.

Mun. Pașcani, având calitatea de membru ARSACIS, a adoptat Hotărârea de Consiliu Local nr. 72/30.05.2014 prin care a aprobat delegarea gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare către SC APAVITAL SA. În acest sens, a fost aprobat Contractul de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările la zi, conform Actelor adiționale nr. 1-11. Prin urmare, Mun. Pașcani – membru asociat ARSACIS și-a însușit în totalitate prevederile Contractului de delegare, cu modificările și completările aferente.

Ulterior, la data de 11.05.2015, prin HCL nr. 64, Consiliul Local al Mun. Pașcani a aprobat Actul Adițional nr. 12 la Contractul de Delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare. Precizăm că prin Actul Adițional nr. 12 sunt stabiliți termenii și condițiile de achitare a redevenței aferente Contractului de delegare, după cum urmează:

„Art. 39 - 2. Operatorul va plăti unităților administrativ teritoriale o redevență în termenii și condițiile prevăzute mai jos:

A) *Redevența reprezintă o sumă ce nu poate depăși valoarea amortizării mijloacelor fixe de natura domeniului public aflate în concesiunea Operatorului, calculată la 31 decembrie a anului anterior. Redevența anuală va fi introdusă în tarif și se va modifica doar în urma unor analize privind gradul de suportabilitate al populației, cu aprobarea unităților administrativ teritoriale.*

Valoarea Redevenței rezultă din înmulțirea cantităților de apă potabilă, industrială și apă canalizată facturate către utilizatori cu 0,20 lei/ mc. Redevența se calculează pentru fiecare unitate administrativ teritorială semnatară a Contractului de delegare, proporțional cu valoarea totală a bunurilor de retur concesionate Operatorului.

.....
F) *În cazul existenței unor Contracte de Împrumut cu instituții financiare internaționale (BERD, BEI și BM) pentru cofinanțarea fondurilor nerambursabile primite de la Comisia Europeană pentru investiții în infrastructura de apă canal (indiferent de modul de contractare sau garantare) contractate de unitățile administrativ teritoriale, redevența va fi virată de către Operator unităților administrativ teritoriale care o vor folosi pentru rambursarea ratelor la împrumut. Operatorul va plăti unităților administrativ teritoriale redevența de la data furnizării serviciului.*

.....
I) *Valoarea și scadența Redevenței pot fi modificate prin acordul Părților.*

.....”

În ceea ce privește actul administrativ a cărui revocare parțială o solicităm, și anume, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pașcani nr. 88/30.06.2015, avem în vedere următoarele articole referitoare la redevență:

art. 7 „(1) *Începând cu data executării contractului de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare încheiat între ARSACIS, în numele și pe seama Mun. Pașcani și SC APAVITAL SA Iași, SC APAVITAL SA Iași are obligația de a plăti contravaloarea redevenței aferente Municipiului Pașcani cel puțin la nivelul obligațiilor de plată ale Municipiului Pașcani în restituirea creditului B.E.I.*

(2) *Calculul redevenței se va face în funcție de valoarea bunurilor de retur predate”,*

art. 12 „ *Prevederile hotărârii Consiliului Local vor face obiectul unui act adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare”.*

În aceste condiții, considerăm faptul că prevederile cuprinse în art. 7 din HCL nr. 88/2015 sunt în contradicție cu HCL nr. 64/2015 (privind aprobarea Actului Adițional nr. 12), conținând dispoziții diferite cu privire la redevența aferentă Contractului de delegare.

HCL nr. 88/2015 este un act administrativ ce a fost adoptat ulterior HCL nr. 64/2015 și care nu face nicio referire la prevederile HCL nr. 64 sau la Actul Adițional nr. 12. Din contra, prin HCL nr. 88/2015 sunt instituite dispoziții noi cu privire la valoarea redevenței, care sunt opuse dispozițiilor cuprinse în Actul Adițional nr. 12.

Mai mult, în mod unilateral și fără respectarea regulilor privind modificarea Contractului de delegare, art. 7 din HCL nr. 88/2015 stabilește obligații în sarcina celeilalte părți contractante, și anume, SC APAVITAL SA.

Menționăm faptul că raportul juridic existent între membrii Asociației și SC APAVITAL SA este stabilit în baza unui Contract de delegare, contract ce reprezintă acordul de voință al părților și care conține drepturi și obligații pentru fiecare parte contractantă. Or, în situația de față, prin HCL nr. 88 au fost instituite obligații în sarcina SC APAVITAL SA fără a exista un acord de voință al membrilor Asociației sau al Operatorului.

Totodată, prevederile art. 12 din cuprinsul aceleiași Hotărâri sunt incidente situației de față, prevederi pe care, de altfel, le considerăm nelegale întrucât impun încheierea unui act adițional la Contractul de delegare.

Aducem în atenție unele aspecte ce țin de modalitatea în care se pot aduce modificări sau completări la Contractul de delegare. Astfel, modificarea Contractului de delegare se poate realiza prin acordul părților contractante, și anume, prin act adițional încheiat între ARSACIS, pe de o parte, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației, în baza mandatului acordat de către aceștia, și pe de altă parte, SC APAVITAL SA, în calitate de Operator regional.

De altfel, chiar în cuprinsul Actului adițional nr. 12, însușit de către Mun. Pașcani, se precizează la pct. 2 lit. I) faptul că „*valoarea și scadența redevenței pot fi modificate prin acordul părților*”. Dar art. 7 și art. 12 din HCL nr. 88/2015 nu reprezintă voința părților.

În primul rând, pentru a exista acordul ARSACIS pentru încheierea unui act adițional este necesar ca membrii asociației să adopte o hotărâre a Adunării Generale a Asociațiilor cu privire la modificarea Contractului de delegare și la aprobarea actului adițional respectiv, și totodată, fiecare din membrii asociației să emită Hotărâri de Consiliu Local privind aprobarea actului adițional.

Menționăm faptul că prevederile Contractului de delegare și implicit a Actelor adiționale ale acestuia se aplică în aceleași condiții și în mod uniform tuturor membrilor Asociației. Un singur membru asociat nu poate decide încheierea unui act adițional la Contractul de delegare întrucât ar însemna faptul că își arogă calitatea de unic factor de decizie în cadrul Asociației, prin ignorarea voinței celorlalți membri asociați. Or Mun. Pașcani, prin Consiliul Local, a decis încheierea unui act adițional cu prevederi referitoare la clauzele Contractului de delegare, și anume la redevență, fără a consulta ceilalți membri și fără a supune la vot acest aspect în cadrul unei Adunări Generale a Asociației. Chiar în condițiile în care un act adițional vizează aspecte referitoare la un singur membru asociat, este necesar ca toți membrii Asociației să își exprime punctul de vedere și, astfel cum am menționat anterior, să fie adoptate atât hotărâri de Consilii Locale ale membrilor asociați cât și hotărâre a Adunării Generale ARSACIS.

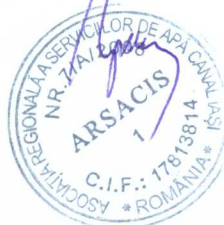
În al doilea rând, prin art. 7 și art. 12 din HCL nr. 88/2015, Mun. Pașcani a decis în mod unilateral modificarea Contractului de delegare ce se aplică în întreaga arie de operare a SC APAVITAL SA, a impus obligații în sarcina Operatorului și a hotărât încheierea unui act adițional la Contractul de delegare, fără acordul celeilalte părți contractante, SC APAVITAL SA.

Având în vedere aspectele menționate, **solicităm revocarea în parte a HCL nr. 88/2015, cu referire la art. 7, raportat și la art. 12.**

În drept: ne întemeiem prezenta plângere prealabilă administrativă pe dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și prevederile Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale.

Vă rugăm să ne transmiteți răspunsul dvs. la prezenta plângere administrativă prealabilă la următoarea adresă de corespondență: Iași, Str. Mihai Costăchescu, nr. 6, Jud. Iași.

Director Executiv,
ing. Paul Benesch



Consilier juridic,
Eugenia Ciofu-Cihodariu