

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind subvenționarea din bugetul de venituri și cheltuieli al UAT Pașcani pentru taxa de salubritate aferenta anul 2026.

Consiliul local al municipiului Pașcani, județul Iași, întrunit în sesiunea extraordinară;

Având în vedere:

- Prevederile Titlului IX din **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile **Legii nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- Prevederile **Legii nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Referatul de aprobare întocmit de consilierii locali: MACOVE VLADE-MAREȘ, PÎNȚILIE CĂZIAN, ANTONIȘI MUMITRU, ȘOAN OVIDIU, COȘNITA EMILIA RĂZVAN, CRISTIAN, VILAN AUREL, PROȘTAN IONUȚ..... înregistrat sub nr. _____ din _____ 2026;
- Prevederile **Legii nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Hotărârii Consiliului Local al municipiului Pașcani nr. 236/30.12.2025, privind impozitele și taxele locale pentru anul 2026;
- Raportul întocmit de Serviciul Taxe și Impozite Locale și Compartimentul Juridic și Contencios, înregistrat sub nr. _____ din _____ 2026;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al municipiului Pașcani;
- Avizul Comisiei de prognoză economico-socială, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragerea de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub nr. ____ din _____ 2026; Avizul Comisiei juridice, ordine publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub nr. ____ din _____ 2026;
- Prevederile **art. 211 alin. (2)** din OUG nr. 57/2019, care prevăd că aleșii locali au dreptul la inițiativă în promovarea actelor administrative;
- Prevederile **art. 129 alin. (4) lit. c)** din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul **art. 139 alin. (1)** din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă subvenționarea taxei speciale de salubritate cu suma de **5 lei/persoană/lună**, pentru anul bugetar 2026, din Bugetul de venituri și cheltuieli al UAT Pașcani.

Art. 2 Se limitează taxa de salubritate pentru familiile numeroase la maximum 4 persoane.

SAT
Solicitant rap.
de spec. de la:
- Al. economic
- S. de
- Unit. de
- nouă
(de la Consiliu)
- Corp. juridic
T. 16.03.2026
5-03-2026

Art. 3 Primarul UAT Pașcani și serviciul de monitorizare al serviciilor publice vor intensifica activitatea de informare și conștientizare a populației în vederea creșterii gradului de colectare selectivă a deșeurilor, pentru reducerea costurilor privind colectarea, transportul, depozitarea și sortarea acestora.

Art. 4 Persoanele fizice care au achitat taxa de salubritate până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri pot opta pentru următoarele modalități de recuperare a subvenției:

- solicitarea restituirii diferenței de taxă;
- crearea unui excedent și compensarea cu obligațiilor stabilite pentru anul 2027;

Art. 5 Prezenta hotărâre intră în vigoare concomitent cu Hotărârea privind aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2026.

Art. 6 Primarul UAT Pașcani va prezenta semestrial un raport privind veniturile și cheltuielile realizate din taxa de salubritate.

Art. 7 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează:

- Primarul municipiului Pașcani;
- Direcția economică;
- Serviciul taxe și impozite locale;
- Compartimentul de monitorizare a serviciilor publice.

Art. 8 Prezenta hotărâre se comunică:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului municipiului Pașcani;
- Direcției economice;
- Serviciului impozite și taxe locale;
- Compartimentului de monitorizare a serviciilor publice.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER LOCAL

CONTRASEMNEAZĂ PENTRU
LEGALITATE,
SECRETAR GENERAL, IRINA JITARU

Initiatori, Consilierii Locali:

1. MACOVEI VLAD ANDREI
2. PINTILIE CIPRIAN
3. PANTAȘI AUMITRU
4. SANDU OVIDIU
5. COGNITA EMILIA
6. RATOI CRISTIAN
7. VIRLAN ANDREI
8. PROȘAN IONUT
- 9.
- 10.

Județul IAȘI Consiliul Local al Municipiului PAȘCANI INTRARE / IEȘIRE Nr. <u>135</u> Data: <u>06.03.2026</u>
--

REFERAT DE APROBARE

Privind subventionarea din bugetul de venituri si cheltuieli al UAT Pașcani pentru taxa de salubritate aferenta anul 2026.

În susținerea proiectului de hotărâre prezint următoarele argumente:

1. Argumente sociale și economice

- **Piața muncii:** Lipsa locurilor de muncă și absența investițiilor majore în perioada 2020-2025;
- **Șomajul:** Rata șomajului ridicată din cauza închiderii mai multor societăți comerciale în perioada 2020-2025;
- **Fiscalitate:** Creșterea TVA la bunuri și servicii de la **19% la 21%**.
- **Protecția familiilor:** Limitarea taxei de salubritate pentru familiile numeroase la **maximum 4 persoane**, deoarece acesta este nivelul de plată pașal în cazul nedepunerii declarației anuale privind taxa de salubritate. Practic orice familie care are mai mult de 5 membri și nu depune declarația de salubritate va fi obligată să plătească doar pentru 4 persoane..

2. Beneficiile subvenționării

Acordarea acestor subvenții aduce avantaje clare pentru comunitate:

- **Igienă:** Menținerea curățeniei și asigurarea unei colectări constante, prevenind apariția focarelor de infecție;
- **Mediu:** Conformarea cu normele de mediu și prevenirea abandonării deșeurilor pe domeniul public;
- **Eficiență:** Simplificarea administrării taxei; o taxă subvenționată este mai ușor de colectat decât o taxă mare, care ar putea duce la rate ridicate de neîncasare.

3. Surselor de finanțare (De unde vin banii?)

Pentru a răspunde întrebărilor privind resursele bugetare, propun următoarele măsuri:

1. **Eficiență:** Reducerea cheltuielilor de funcționare și a celor pentru bunuri și servicii prin metode mai eficiente de achiziții;
2. **Venituri:** Utilizarea veniturilor suplimentare atrase la bugetul local prin creșterea impozitelor și taxelor locale;
3. **Colectare:** Creșterea gradului de colectare a taxelor curente și restante.

4. Soluții pentru cetățenii care au plătit deja

Pentru cei care au achitat taxa înainte de intrarea în vigoare a subvenției, propun:

- **Restituirea** diferențelor de taxă, la solicitarea beneficiarilor;
- **Compensarea** sumelor plătite în plus cu taxa de salubritate datorată pentru anul 2027.

Scopul acestei Hotărâri este menținerea unor tarife suportabile pentru cetățenii municipiului Pașcani, în contextul economic actual.

Fiind o taxă specială, aceasta poate fi ajustată și modificată oricând pe parcursul unui an calendaristic și bugetar.

Destinația acestor subvenții este de a acoperi o parte din costul colectării, transportului și, mai ales, al depozitării deșeurilor la stația de transfer, precum și preluarea taxei pentru economia circulară plătită la AFM.

Dati dovadă de empatie față de locuitorii municipiului Pașcani și votați cu încredere acest proiect de Hotărâre. De asemenea, solicităm ca Primarul UAT Pașcani să nu se mai opună, folosind majoritatea din Consiliul Local, inițiativelor care vin din partea aleșilor locali.

Având în vedere responsabilitatea noastră față de cetățenii municipiului și necesitatea de a interveni activ în sprijinul celor aflați în dificultate, propun spre dezbatere și aprobare Consiliului Local proiectul de hotărâre anexat.

Initiatori:

1. MACOVEI VLAD-ANDREI
2. PINTILIE CLAUDIU
3. IANTAZI BUMITRU
4. SERIN OTTAVIA
5. COȘNITA EMILIA
6. RATOI CRISTIAN
7. VÎRLAN ANDREI
8. PRODAN IONUT
- 9.
- 10.

- R A P O R T de SPECIALITATE -

Referitor: Proiectul de Hotărâre privind subvenționarea din bugetul de venituri și cheltuieli al UAT Pașcani pentru taxa de salubritate aferenta anul 2026

Având în vedere:

- Proiectul de Hotărâre nr. 30 din 05.03.2026 inițiat de unii consilierii locali;
 - **HCL nr. 29 din 27.02.2019 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate în Municipiul Pașcani**, act administrativ care stabilește cadrul local de prestare și finanțare a serviciului;
- Prevederile **Legii nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, **republicată în Monitorul Oficial nr. 920 din 12 octombrie 2023**, cu referire specială la:
- **Art. 6 alin. (1) lit. k), o) și ș)** privind condițiile restrictive de acordare a subvențiilor;
 - **Art. 34 lit. a) și b)** privind principiul **recuperării integrale** a costurilor și menținerea **echilibrului contractual**;
 - **Art. 35 alin. (9)** privind obligativitatea acoperirii **costului efectiv** al prestării serviciului;
 - **Art. 41 alin. (1)** privind condiționarea reducerii taxei de sumele încasate de la OIREP;

Prevederile **Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022** privind Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate;

- **HCL nr. 236/2025** prin care a fost stabilit quantumul actual al taxei la **20 lei/persoană/lună**, în baza fișelor de fundamentare validate de compartimentele de resort;
- **Contractul de delegare a gestiunii nr. 17253/16.07.2025**, care impune obligații corelative de plată între UAT și Operator;
- Dispozițiile **Art. 136 alin. (8) lit. b)** și ale **Art. 243 alin. (1) lit. a)** din **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, referitoare la obligativitatea fundamentării tehnice a proiectelor de hotărâre.

1. Analiza privind reducerea quantumului taxei (Art. 1 din Proiect)

Conform **Art. 52 alin. (1) și (3) din Legea nr. 101/2006**, taxa de salubritate nu este o cifră arbitrară, ci rezultatul unei sume matematice între taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și taxa distinctă pentru deșeurile reziduale. Propunerea de reducere la 15 lei ignoră această structură obligatorie și încalcă **Art. 43 alin. (1)**, care stipulează că orice modificare se face exclusiv pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de operator.

- **Încălcarea principiului recuperării costurilor:** Reducerea taxei fără o scădere a tarifelor de operare (aprobat prin Contractul 17253/2025) încalcă **Art. 34 lit. a)** și **Art. 35 alin. (9)**, care obligă autoritatea să asigure resursele pentru "**acoperirea costului efectiv al prestării serviciului**". Stabilirea unei taxe sub nivelul costurilor reale generează un deficit care, conform **Art. 54 alin. (4)**, va fi suportat obligatoriu din bugetul local, constituind un prejudiciu sub forma unei subvenții nelegale.
- **Lipsa sursei de finanțare (OIREP):** Conform **Art. 41 alin. (1)**, orice reducere a taxei se aprobă "**exclusiv în funcție de sumele efectiv încasate de la organizațiile OIREP**". Analiza execuției pe anul 2025 arată că în luna decembrie, suma încasată de **729,21 lei** ar fi permis o reducere de doar **0,02 lei/persoană**, sumă de 250 de ori mai mică decât reducerea de 5,00 lei propusă. Acordarea unei reduceri fără încasare prealabilă încalcă **Art. 41 alin. (4)**, care stipulează că reducerea se aplică doar din sumele "**încasate**".

- **Interdicția utilizării veniturilor estimate:** **Art. 44 alin. (4)** interzice clar fundamentarea taxei pe venituri estimate: *"Este interzisă fundamentarea nivelului taxelor prin includerea veniturilor estimate a fi realizate din vânzarea deșeurilor municipale"*. Legea impune la **Art. 44 alin. (5) și (7)** un mecanism de recalculare doar pe baza veniturilor efectiv realizate, deci o reducere „în avans” este nelegală.
- **Sustenabilitatea costurilor și fluxul de deșeuri:** Datele tehnice indică o acumulare a stocurilor de deșeuri netransferate (de la 664 tone în ianuarie la **975,5 tone** în decembrie). Această situație atrage obligații de plată certe pentru UAT în 2026. Diminuarea taxei vulnerabilizează capacitatea de a respecta **Art. 35 alin. (9) lit. a)** privind acoperirea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară.

2. Analiza privind ajutorul social (Art. 6 alin. 1 lit. ș)

Spre deosebire de subvenționarea generală propusă, **Art. 6 alin. (1) lit. ș)** este singurul temei legal care permite utilizarea bugetului local pentru: *"aprobarea acordării de ajutoare lunare [...] pentru familiile și persoanele singure care au media veniturilor bănești nete lunare sub salariul minim brut pe țară"*.

- **Caracterul specific al ajutorului:** Proiectul nu face distincție între utilizatori pe criterii de venit, încălcând caracterul restrictiv al legii. Facilitățile sunt permise exclusiv pentru persoanele vulnerabile.
- **Obligativitatea Regulamentului:** Conform **Art. 55 alin. (2)**, orice formă de ajutor necesită un Regulament de instituire și administrare. În absența acestuia, transferul sumelor din buget către operator este imposibil de operat legal.
- **Riscul de neconformitate cu Art. 51:** O subvenție generalizată anulează efectul **Art. 51 alin. (1)**, care obligă autoritatea să instituie o taxă de până la 3 ori mai mare pentru cei care nu declară corect numărul de persoane, mutând povara „trișorilor” pe umerii bugetului local.

3. Analiza plafonării la maximum 4 membri (Art. 2 din Proiect)

Plafonarea numărului de plătitori contravine legislației de mediu și celei financiare:

- **Principiul „Poluatorul plătește”:** Statuat prin **Art. 3 alin. (1) lit. d)**, acest principiu este încălcat prin limitarea numărului de persoane taxabile. Eliminarea de la plată a membrilor 5, 6, 7 (care produc deșeuri colectate și facturate de operator către UAT) generează un deficit bugetar cert, încălcând **Legea nr. 273/2006** privind echilibrul bugetar.
- **Contradicția cu mecanismul de descurajare a fraudei:** Conform **Art. 51 alin. (1) și (2)**, autoritatea trebuie să taxeze consumul real. Prin plafonare, persoanele peste pragul de 4 devin „utilizatori ocuți”, constituind un prejudiciu direct adus bugetului local.
- **Nerespectarea structurii taxei (Art. 52):** Legea impune recuperarea integrală a costurilor de la fiecare utilizator. Nu există posibilitatea legală a „înghețării” componentelor taxei la un număr maxim de persoane fără o metodologie care să demonstreze acoperirea costului real din alte surse legale (ajutoare sociale).

4. Procedura Administrativa și HCL 29/2019

Regulamentul de administrare a taxei (**HCL 29/2019**) limitează actualizarea taxei exclusiv la indicele de inflație și la creșterea costurilor tehnice. Orice modificare a structurii taxei necesită modificarea prealabilă a acestui Regulament. În absența unor norme metodologice și a unui Regulament de aplicare, măsura nu poate fi operată în sistemele fiscale și lipsește transparența în utilizarea fondurilor publice.

Mecanismul de restituire sau compensare propus în proiect este inaplicabil, deoarece ar genera un vid de flux de numerar în conturile serviciului de taxe, neexistând o procedură fiscală de rectificare a debitelor deja încasate pentru o taxă specială a cărei fundamentare nu a fost modificată conform legii.”

CONCLUZII

Compartimentul de Specialitate constată că Proiectul de Hotărâre în forma prezentată:

1. **Invocă un mecanism de subvenționare neconform** cu prevederile Legii 101/2006 care permite acordarea de ajutoare doar în condiții individuale strict reglementate (Art. 6 lit. ș), nu prin reduceri globale de taxă care distorsionează principiul „poluatorul plătește”;
2. **Contravine criteriului de venit** obligatoriu prin lege (Art. 6 lit. ș) – media veniturilor sub salariul minim brut pe țară, acordând facilități nediferențiate, inclusiv persoanelor care nu se încadrează în categoria consumatorilor vulnerabili;;
3. **Încalcă normele de disciplină financiară privind destinația fondurilor publice.** Utilizarea bugetului local pentru „preluarea taxei pentru economia circulară plătită la AFM” (menționată în Referatul de aprobare) constituie o eroare juridică gravă. Taxa AFM este o contribuție cu caracter de sancțiune pentru neîndeplinirea obiectivelor de reciclare. Conform **O.U.G. nr. 196/2005**, această taxă trebuie recuperată de la generatorii de deșeuri. Acoperirea ei din bugetul local, în absența unei surse de venit corespunzătoare, reprezintă o deturnare a fondurilor de la secțiunea de dezvoltare către cheltuieli curente de funcționare și sancțiuni de mediu;
4. **Prezintă o fundamentare financiară nulă în contextul elaborării bugetului 2026.** În conformitate cu **Art. 14 alin. (4) din Legea 273/2006** nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget dacă nu există sursă de finanțare certă. Introducerea unei subvenții liniare fără indicarea obiectivului de investiții la care se renunță pentru a acoperi deficitul conduce la **elaborarea unui buget dezechilibrat**.

Simpla mențiune a „bugetului consolidat”, fără indicarea capitolului bugetar de unde se dislocă fondurile, atrage **inaplicabilitatea măsurii**.

Recomandare: Având în vedere necesitatea respectării rigorilor de tehnică legislativă și a constrângerilor bugetare, se recomandă inițiatorilor **reanalizarea proiectului** în scopul corelării acestuia cu **prevederile imperative ale Legii nr. 101/2006**.

Mecanismul de sprijin trebuie orientat **exclusiv către categoriile vulnerabile**, prin definirea clară a criteriilor de eligibilitate și a pragurilor de venit. Subliniem faptul că elaborarea normelor metodologice de aplicare și a **fișei de impact financiar este intrinsec condiționată** de aceste opțiuni fundamentale pe care inițiatorii trebuie să le specifice.

Întocmit,

Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice,

Insp. Ciprian Covrig

Direcția Economică,

Ec. Angelica Labonțu

Compartimentul Juridic și Contecios,

Cons. jur. Ionuț – Marius Vlad

Serviciul Taxe și Impozite Locale

Șef serviciu, Georgiana Butnariu