



# GUVERNUL ROMÂNIEI

## Ministerul Fondurilor Europene

### Direcția Generală de Coordonare Implementare Programe de Investiții Măjore

SECRETARIATUL FONDURILOR EUROPENE  
D.G.C.I.P.I.M.

ACTE  
DECIZIE

289 / 06.02.15

Stimate domnule director executiv,

Urmare adresei dvs. Nr.100/02.02.2015 prin care ne solicitați informații cu privire la modul în care retragerea Municipiului Pașcani din Asociația Regională pentru Serviciile de Apă și Canal Iași (și implicit denunțarea unilaterală a contractului de delegare) va afecta Proiectul POIM 2014-2020 și posibilitatea autorităților locale din județul Iași de a accesa fonduri europene structurate în domeniul infrastructurii de apă și apă uzată în perioada de programare 2014-2020, revenim la adresele Ministerului Fondurilor Europene Nr. 3033/EOT/06.10.2014, DGCIPIM Nr.2322/19.11.2014 și DGCIPIM Nr.2846/18.12.2014, și vă comunicăm următoarele:

Prin această decizie Municipiul Pașcani nu va îndeplini condițiile de eligibilitate în vederea accesării fondurilor europene în următoarea perioadă de programare 2014-2020 și va pierde posibilitatea de a accesa aceste fonduri europene nerambursabile.

Reamintim prevederile explicite ale POIM, „operarea investițiilor va fi asigurată în continuare de operatorii regionali deja creați prin proiectele finanțate din fonduri europene pre și post aderare. Acești operatori vor asigura și preluarea localităților de mici dimensiuni, mai puțin profitabile, dar care trebuie să se conformeze cu prevederile europene. Pentru conformarea tuturor localităților vizate se va realiza extinderea Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară și a Operatorilor Regionali de Apă prin preluarea acestor localități fără a fi create asociații noi și fără preluări de localități între operatorii deja creați”.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că proiectul din domeniul infrastructurii de apă și apă uzată, ce se va implementa în județul Iași în următoarea perioadă de programare 2014-2020, nu va putea acoperi Municipiul Pașcani decât în măsura în care Consiliul local va reveni asupra deciziilor luate anterior prin HCL Nr.162/28.11.2014 și va îndeplini condițiile de eligibilitate, însă celelalte componente ale proiectului care sunt în conformitate cu prevederile de eligibilitate ale POIM nu vor fi afectate și vor putea fi promovate pentru finanțare.

De asemenea reamintim faptul că, prin Acordul de Parteneriat, România și-a asumat angajamentul privind „obligativitatea de aliniere a regulilor naționale la regulile care guvernează proiectele finanțate din fonduri UE, în special în sectorul de apă, în vederea securizării și consolidării politicilor de regionalizare. (Secțiunea 2.1. “Arrangements, in line with the institutional framework of the Member States, that ensure coordination between the ESI Funds and other Union and national funding instruments and with the EIB”, par. 1003)”, reguli ce se vor aplica și în cazul Municipiului Pașcani.

Cu deosebită considerație,

DIRECTOR GENERAL,

Florina BARBU

Domnului Paul BENEȘCH, Director Executiv, Asociația Regională pentru Serviciile de apă și Canal Iași

CC: Domnului Cristian Adomnițșă, Președinte, Consiliul Județean Iași

Domnului Dan Cărlan, Prefect, Prefectura Județului Iași

Domnului Dumitru PANTAZI, Primar, Municipiul Pașcani

Domnului Ciprian GHIOC, Director General, AM POS Mediu

Domnului Ion TOMA, Director General, S.C. APAVITAL S.A. Iași

**GUVERNUL ROMÂNIEI****Ministerul Fondurilor Europene****Autoritatea de Management POS Mediu**Nr.: 12.15 /CG/ 05.02.2015

Către: Primăria Pașcani

În atenția: Domnului Dumitru PANTAZI, Primar

Spre știință: Consiliul Județean IAȘI

În atenția: Domnului Cristian ADOMNIȚEI, Președinte

Spre știință: Prefectura Județului IAȘI

În atenția: Domnului Dan CÂRLAN, Prefect

Spre știință: APAVITAL SA

În atenția: Domnului Ion TOMA, Director General

Spre știință: Direcția Generală de Coordonare, Implementare Programe de Investiții Majore

În atenția: Doamnei Florina BARBU, Director General

Referitor la: Retragerea Municipiului Pașcani din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași"

**Stimate Domnule Primar,**

Prin prezenta scrisoare, dorim să subliniem aspectele discutate în data de 19 Ianuarie a.c. cu reprezentanții Comisiei Europene în ceea ce privește retragerea orașului Pașcani și a altor localități din cadrul Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași" și solicitarea de a accesa fonduri europene în perioada de programare 2014 – 2020 în cadrul altei asociații de dezvoltare intercomunitară.

După cum știți, așa cum am precizat în corespondența anterioară (scrisoarea nr. 126260 /CG/29.12.2014) regionalizarea reprezintă un aspect cheie al politicii de dezvoltare a sectorului serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, având ca scop îmbunătățirea performanțelor din sector atât printr-un management de calitate, cât și prin dezvoltarea unor economii de scară. În acest context, retragerea unei/unor localități din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (Apa Vital Iași) reprezintă un semnal negativ cu privire

la politica de regionalizare a serviciilor de apă și canalizare la nivelul județului Iași, ceea ce poate atrage penalități din partea Comisiei Europene referitor la țintele asumate prin Tratatul de Aderare, situație în care autoritățile locale implicate vor fi direct răspunzătoare pentru prejudiciile create.

Cu atât mai mult, reprezentanții Comisiei Europene (alături de nivelul decizional din cadrul Ministerului Fondurilor Europene) consideră că retragerea localităților din Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară creează un precedent, care ar putea pune în pericol politica publică de regionalizare a serviciilor de apă/ apă uzată într-o perioadă deosebit de critică pentru România (pregătirea următorului val de proiecte regionale de investiții în sectorul apă/ apă uzată în contextul aprobării Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 – 2020 în cursul anului 2015, creșterea tarifelor conform politicii tarifare stabilită prin analiza cost-beneficiu la nivelul contractelor de finanțare ale actualelor proiecte regionale de investiții, dificultățile iminente în pregătirea proiectelor pe parcursul anilor în care sunt organizate alegeri la nivel local, etc).

Totodată, în urma întâlnirii cu reprezentanții Comisiei Europene și a raportului oficial al vizitei de lucru (atașat la prezenta scrisoare), s-a concluzionat că motivatia de a părăsi Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași" din prisma faptului că există o diferență dintre tariful perceput de operatorul regional ApaVital Iași (ca urmare a aderării la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași") și tariful perceput ca urmare a înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Pașcani ridică serioase semne de întrebare cu privire la argumentația tehnico-economică. Conform experienței înregistrată la nivelul proiectelor POS Mediu, un nivel de tarifare scăzut în relație cu o nevoie investițională evidentă, poate indica costuri de operare ascunse în contabilitatea autorităților locale, un nivel scăzut al calității serviciilor, subvenții din partea autorităților locale pentru rambursarea creditelor angajate, management defectuos, cantități importante de apă nefacturate, etc.

Comisia Europeană consideră că necesarul total de aproximativ 10 milioane de euro pentru municipiul Pașcani (după cum au precizat reprezentanții municipalității) confirmă faptul că nivelul actual scăzut al tarifelor, care a fost posibil datorită finanțării Uniunii Europene prin programul ISPA, este menținut artificial împotriva principiului solidarității cu celelalte municipalități din județ.

În același timp, precizăm că orașul Pașcani și celelalte localități din zonă nu au beneficiat de investiții finanțate din POS Mediu 2007 - 2013 și, de aceea, pentru a asigura în continuare un înalt nivel de performanță și conform cu legislația europeană din domeniu, sunt necesare în continuare investiții substanțiale, așa cum sunt ele identificate în MasterPlanul Județean, pentru care finanțarea din fonduri europene reprezintă singura sursă de finanțare viabilă.

În acest sens, Comisia Europeană recomandă ca prin intermediul exercițiului de benchmarking în prezent în curs de desfășurare cu sprijinul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) să fie analizată calitatea serviciilor furnizate de operatorul municipal din municipiul Pașcani din prisma

indicatorilor de performanță (ex: calitatea apei, relațiile cu clienții, managementul activelor, singuranța furnizării, gradul de eficiență, etc.) folosiți și pentru ceilalți operatori la nivel național.

Menționăm că pregătirea portofoliului de proiecte pentru investițiile prevăzute a fi realizate în perioada 2014-2020 este destul de avansată, inclusiv pentru proiectul regional aferent județului Iași pentru care sunt în derulare procedurile privind achiziția serviciilor de consultanță pentru pregătirea proiectului regional de investiții. În acest context, retragerea municipiului Pașcani din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași" conduce la necesitatea de a se elabora un nou proiect de asistență tehnică pentru municipiul Pașcani, a cărui finanțare nu va fi posibilă prin POS Mediu 2007 – 2013. Acest proces este de natură a declanșa la rândul său costuri suplimentare pentru derularea unui nou proiect de asistență tehnică de pregătire a aplicației de finanțare și va genera întârzieri semnificative cu privire la implementarea și finalizarea investițiilor aferente municipiului Pașcani și celorlalte localități adiacente pentru perioada 2014 – 2020.

Totodată precizăm că, în cadrul POIM 2014 - 2020, numai Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitare create înainte de 2012 vor fi eligibile pentru finanțare, tocmai pentru a evita comportamentele oportuniste ale unor municipalități care ar putea fi tentate să profite de finanțarea din fonduri UE și pentru a evita respectarea principiului solidarității cu zonele mai defavorizate (lucru contrar politicii de coeziune de la nivelul Uniunii Europene și la nivelul politicii de regionalizare a serviciilor de apă), respectiv de beneficia de un management eficient al serviciilor de apă/ apă uzată la prețuri suportabile pentru populație.

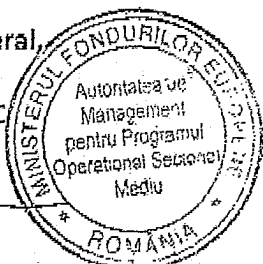
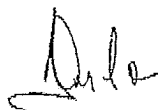
În contextul retragerii municipiului Pașcani și a localităților adiacente din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași" și reînființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Pașcani (care a dispărut odată cu aderarea la ADI ARSACIS) ar urma ca aceasta din urmă să fie considerată ca fiind o nouă Asociație de Dezvoltare Intercomunitară și, prin urmare neeligibilă în temeiul prevederilor POIM 2014 – 2020.

În final, ținând cont de argumentele descrise mai sus, vă rugăm să reconsiderați decizia de retragere din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ARSACIS – Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași" pentru a continua procesul de conformare a municipiului Pașcani și a localităților adiacente la cerințele legislației de mediu și pentru a nu pune în pericol posibilitatea acestora de a accesa fonduri europene structurale în domeniul infrastructurii de apă și apă uzată în perioada 2014-2020.

Cu deosebit respect,

Director General

Ciprian GHIOC





EUROPEAN COMMISSION  
 DIRECTORATE-GENERAL  
 REGIONAL AND URBAN POLICY  
 Administrative Capacity Building and South-East Europe  
 Romania

Brussels,  
 REGIO/BN/VC.

### MISSION REPORT 19/20 JANUARY 2015

#### Meeting with Pascani municipality and water operator

Pascani Municipality asked to meet the Commission in relation to their investments in the water sector, requesting ESIF support separately from the assistance granted to Apa Vital under the LIOP.

After having joined the county IDA of Iasi in 2013, the population allegedly contested the increase of tariffs and the management of Apa Vital. Pascani would like therefore to withdraw from the IDA, restoring the previous IDA they created with some municipalities in Siret river basin and keep the existing municipal operator to operate the investments done with ISPA and benefit from funding in the 2014-2020 for an amount estimated around 10 Meuro.

From Commission point of view, this request raises some eligibility and sound management concerns:

- Under the LIOP, only IDAs created before 2012 will be eligible for funding, precisely to avoid opportunistic behaviours of some municipalities that could be tempted to take advantage from EU funding without sharing the benefit of unified tariffs and water services management with more disadvantaged areas;
- It seems difficult to imagine that only 10 Meuro investments are needed the overall Pascani area after the ISPA intervention. If this is only referring to the Pascani municipality, this confirms that the current low level of tariffs for the city, that was made possible thanks to the EU funding, is artificially maintained against the solidarity principle with the others municipalities.
- The preparation of the project pipeline for the investments under 2014-2020 is already quite advanced and the envisaged withdrawal would require to tender new, specific, TA support, triggering additional delays, costs and risks;
- The tariff gap seems suspicious and may hide hidden costs or future unavoidable tariff increases;
- The quality of the service provided by the municipal operator should anyhow be screened following the performance indicators that the benchmarking exercise currently on-going is identifying.

The Commission took anyway note of the request from Pascani and will come back to the MA after verification of the situation with regard the current negotiations of the LIOP eligibility conditions and the informal feedback from APA Vital.

*"signed"*

Valeria Cenacchi

*"signed"*

Benoit Nadler

Cc M. Alliata di Villafranca  
Desks officers, REGIO E2