

PROIECT

2015 972 02

HOTARAREA Nr. _____/_____.2015
privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014

Consiliul Local al Municipiului Pașcani, județul Iași;

Avand in vedere Expunerea de motive inregistrata sub nr. 2402 / 02. 02. 2015, intocmita de Primarul Municipiului Pascani, Ing. Dumitru Pantazi, in calitate de initiator;

Avand in vedere Raportul comun inregistrat sub nr. 2403 / 02. 02. 2015, intocmit de Directia Economica, Compartimentul Patrimoniu si Contracte, Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice si Compartimentul Juridic si Contencios;

Avand in vedere plangerea prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014;

Avand in vedere rapoartele de avizare ale:

- *Comisiei de prognoze economico-sociale, buget, finante, industrie, agricultura, silvicultura, prestari servicii, comert si IMM-uri;*
- *Comisiei juridice, ordine publică, drepturile omului și libertați cetățenesti;*
- *Comisiei de organizare si dezvoltare urbanistica, realizare lucrari publice, conservarea monumentelor istorice, protectia mediului, ecologie, patrimoniu, din cadrul Consiliului Local al Municipiului Pascani;*

Avand in vedere dispozitiile art. 2 alin. (1), art. 3, art. 36 alin. (2) lit. d), art. 36 alin. (6) lit. a), pct. 14, 109, art. 110 din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile art. 8 alin. (1), art. 8, alin. (3) lit. i), art. 9 alin. (3), art. 23 alin. (2), art. 31 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile art. 6, art. 7 alin. (2), art. 10 alin. (1) lit. c), art. 12 alin. (1) lit. h), art. 23 alin. (3), art. 30 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicata;

Avand in vedere prevederile Statutului Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi ARSAC.IS;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

H O T Ă R Ă Ş T E:

Art.1. Se respinge plangerea prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014, ca fiind nelegala si netemeinica.

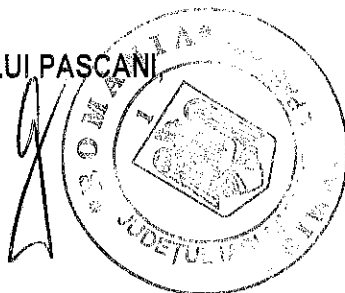
Art.2. Serviciul Administrație Publică Locală va comunica în copie prezenta hotărâre:

- Instituției Prefectului județului Iași;
- Primarului municipiului Pașcani;
- Direcției Economice;
- Compartimentului Patrimoniu si Contracte;
- Unitatii de Monitorizare a Serviciilor Publice;
- Compartimentului Juridic si Contencios.
- A.R.S.A.C.IS.

Initiator,

PRIMARUL MUNICIPIULUI PASCANI

Ing. DUMITRU PANTAZI



PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Consilier,

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETARUL MUNICIPIULUI PASCANI,
Cons. jr. MIRCEA ZUZAN



Nr. 2502/02.02.2015

- EXPUNERE DE MOTIVE -

Proiect de Hotarare privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014

Avand in vedere plangerea prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 215/2001, privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv:

- art. 2 alin. (1): „Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit”

- art. 3: „(1) Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

(2) Acest drept se exercită de consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene și președinții acestora, autorități ale administrației publice locale alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.”

- art. 36 alin. (2), lit. d): “Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: (...) d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni”

- art. 36 alin. (6) lit. a) pct. 14: “În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local: asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz;”

- art. 109: "(1) Cetățenii pot propune consiliilor locale și consiliilor județene pe a căror rază domiciliază, spre dezbatere și adoptare, proiecte de hotărâri.

(2) Promovarea unui proiect de hotărâre poate fi inițiată de unul sau de mai mulți cetățeni cu drept de vot, dacă acesta este susținut prin semnături de cel puțin 5% din populația cu drept de vot a unității administrativ-teritoriale respective.”;

- art. 110: "(1) Inițiatorii depun la secretarul unității administrativ-teritoriale forma propusă pentru proiectul de hotărâre. Proiectul va fi afișat spre informare publică prin grija secretarului unității administrativ-teritoriale.

(2) Inițiatorii asigură întocmirea listelor de susținători pe formulare puse la dispoziție de secretarul unității administrativ-teritoriale.

(3) Listele de susținători vor cuprinde numele, prenumele și domiciliul, seria și numărul actului de identitate și semnăturile susținătorilor.

(4) Listele de susținători pot fi semnate numai de cetățenii cu drept de vot care au domiciliul pe raza unității administrativ-teritoriale respective, al cărei consiliu local sau județean urmează să dezbată proiectul de hotărâre în cauză.”

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificări și completări ulterioare, respectiv:

- art. 8 alin. (1): "(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.”;

- art. 8 alin. (3) lit. l): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu: elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente”;

- art. 9 alin. (3): "Autoritățile administrației publice locale au dreptul să rezilieze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, dacă constată și dovedesc nerespectarea repetată de către operatorii a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor de calitate asumați.”;

- art. 23 alin. (2): „Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.”

- art. 31 alin. (4): „În situația contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct operatorului regional, respectiv operatorului, asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, vor evalua, în baza condițiilor caietului de sarcini anexat la contractul de delegare a gestiunii, performanțele operatorului regional respectiv ale operatorului, precum și modul de respectare a indicatorilor de performanță. În cazul în care se constată nerespectarea gravă, repetată sau prelungită a indicatorilor de performanță în

furnizarea/prestarea serviciilor, contractul de delegare a gestiunii serviciului poate fi reziliat."

Avand in vedere dispozitiile Legea nr. 241/2006, privind serviciul de alimentare cu apa si canalizare, republicata, respectiv:

- art. 6: „Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și aprobate prin ordin*) al președintelui acesteia. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul acestora, se avizează de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunările generale.”

- art. 7 alin. (2): „Principiile prevăzute la alin. (1) vor fi în mod obligatoriu cuprinse și dezvoltate atât în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și în regulamentele serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare aprobate la nivel local.”

- art. 10 alin. (1) lit. c): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește: (...) c) aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;”

- 12 alin. (1) lit. h): „În exercitarea atribuțiilor ce le revin autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: (...) h) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza normelor-cadru și a regulamentelor-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;, (...) j) rezilierea unilaterală a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, pentru încălcarea repetată a clauzelor acestora și pentru nerespectarea parametrilor de calitate ai serviciului.”

- art. 23 alin. (3): „Regulamentul serviciului, caietul de sarcini al serviciului și criteriile de selecție specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aplicabile în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, conform mandatului încredințat acestora de unitățile administrativ-teritoriale membre, în baza regulamentului-cadru, a caietului de sarcini-cadru și a criteriilor de selecție-cadru specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv în baza procedurii-cadru, elaborate și aprobate potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

- art. 30: „(1) Raporturile juridice dintre operator și utilizatori, drepturile și obligațiile utilizatorilor, respectiv ale operatorului, se detaliază în regulamentul serviciului și în contractul de furnizare/prestare a serviciului.

(2) Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să conțină prevederi referitoare la:

a) accesul la informațiile de interes public privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

b) condițiile de acces și de utilizare a serviciului, în funcție de caracteristicile sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, de programele de reabilitare, extindere și modernizare a acestora și cu respectarea reglementărilor tehnice și comerciale specifice;

c) dreptul oricărui utilizator de a avea montat pe bransamentul care îl deservește, la limita de proprietate, un aparat de măsurare a consumului;

d) obligația consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, ori a A.N.R.S.C. de a aduce la cunoștința publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare."

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 4 alin. (1) și alin. (2) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare A.R.S.A.C.I.S potrivit carora:

"(1) Asociația se constituie în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (denumit în continuare Serviciu) pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre (denumită în continuare aria Serviciului), precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare strategia de dezvoltare);

"Asociația declară ca interesul comun ce stă la baza constituirii Asociației este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ teritoriale membre pentru îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul "poluatorul plătește, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico - edilitară aferentă Serviciului";

Având în vedere dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare A.R.S.A.C.I.S potrivit carora;

"c) să constituie interfața pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a Serviciului, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes intercomunitar";

Având în vedere dispozițiile art. 5 alin. (2) lit. d), e), f), g), h) și l) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare A.R.S.A.C.I.S potrivit carora:

"d) consultarea asociațiilor de utilizatori în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciului;

e) medierea conflictelor dintre utilizatori și operator, la cererea uneia dintre părți;

f) monitorizare și controlul modului de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operator prin contractul de delegare;

i) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, în special respectarea indicatorilor de performanță, inclusiv în relația cu utilizatorii;

g) **solicitarea de informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului furnizat/prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare, și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a asociațiilor, încredințate pentru realizarea Serviciului;**

h) **invitarea operatorului pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor aparute în relația cu utilizatorii Serviciului;**

l) **elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a serviciului;**

Având în vedere dispozițiile art. 16 alin. (3) lit. h) din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit cărora:

“Atribuțiile Adunării Generale a asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați, conform art. 5 alin. (2) sunt: (...)

h) aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a serviciului, elaborate și prezentate de Consiliul Director conform art. 23 alin. (3) lit. b)”

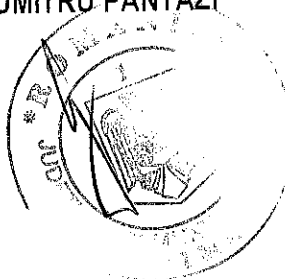
Având în vedere faptul că potrivit pct. 3 din Actul adițional nr. 8 la Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit căruia:

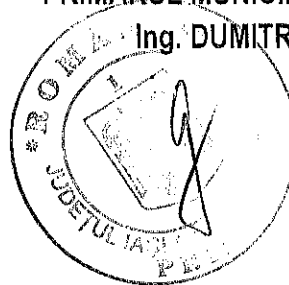
“Hotărârile Adunării Generale luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la (...) art. 16 alin. (3) (...) Ut. h) nu pot fi votate de reprezentanța asociațiilor în Adunarea Generală a Asociației decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.”

Având în vedere faptul că până la data adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pâșcani nr. 162/28.11.2014 Asociația Regională pentru Serviciile de Apă și Canal Iași - ARSAC.IS nu și-a îndeplinit obligațiile față de Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Pâșcani;

Față de cele prezentate mai sus propun spre aprobare Consiliului Local al municipiului Pâșcani Proiectului de Hotărâre privind respingerea plângerii prealabilă înregistrată la Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Pâșcani sub nr. 353/08.01.2015 formulată de Asociația Regională pentru Serviciile de Apă și Canal Iași - ARSAC.IS împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Pâșcani nr. 162/28.11.2014

PRIMAR,
Ing. DUMITRU PANTAZI





- RAPORT -

Referitor: Proiect de Hotarare privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pânceni sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 162/28.11.2014

Avand in vedere Expunerea de motive inregistrata sub nr. 2402 / 02.02.2015 intocmita de Primarul Municipiului Pânceni, Ing. Dumitru Pantazi, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;

Avand in vedere plangerea prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pânceni sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pânceni nr. 162/28.11.2014;

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 215/2001, privind administratia publica locala, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv:

- art. 2 alin. (1): „*Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit*”

- art. 3: „(1) Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

(2) Acest drept se exercită de consiliile locale și primari, precum și de consiliile județene și președinții acestora, autorități ale administrației publice locale alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.”

- art. 36 alin. (2), lit. d): “Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: (...) d) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni”

- art. 36 alin. (6) lit. a) pct. 14: “În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local: asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: serviciile comunitare

de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz;"

- art. 109: "(1) Cetățenii pot propune consiliilor locale și consiliilor județene pe a căror rază domiciliază, spre dezbateri și adoptare, proiecte de hotărâri.

(2) Promovarea unui proiect de hotărâre poate fi inițiată de unul sau de mai mulți cetățeni cu drept de vot, dacă acesta este susținut prin semnături de cel puțin 5% din populația cu drept de vot a unității administrativ-teritoriale respective.";

- art. 110: "(1) Inițiatorii depun la secretarul unității administrativ-teritoriale forma propusă pentru proiectul de hotărâre. Proiectul va fi afișat spre informare publică prin grija secretarului unității administrativ-teritoriale.

(2) Inițiatorii asigură întocmirea listelor de susținători pe formulare puse la dispoziție de secretarul unității administrativ-teritoriale.

(3) Listele de susținători vor cuprinde numele, prenumele și domiciliul, seria și numărul actului de identitate și semnăturile susținătorilor.

(4) Listele de susținători pot fi semnate numai de cetățenii cu drept de vot care au domiciliul pe raza unității administrativ-teritoriale respective, al cărei consiliu local sau județean urmează să dezbate proiectul de hotărâre în cauză."

Având în vedere dispozițiile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publice, republicată, cu modificări și completări ulterioare, respectiv:

- art. 8 alin. (1): "(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilitate publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilitate publice.";

- art. 8 alin. (3) lit. l): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilitate publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu: elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilitate publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente";

- art. 9 alin. (3): "Autoritățile administrației publice locale au dreptul să rezilieze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, dacă constată și dovedesc nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu

adoaptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor de calitate asumați.”;

- art. 23 alin. (2): „Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.”

- art. 31 alin. (4): „În situația contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct operatorului regional, respectiv operatorului, asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, vor evalua, în baza condițiilor caietului de sarcini anexat la contractul de delegare a gestiunii, performanțele operatorului regional respectiv ale operatorului, precum și modul de respectare a indicatorilor de performanță. În cazul în care se constată nerespectarea gravă, repetată sau prelungită a indicatorilor de performanță în furnizarea/prestarea serviciilor, contractul de delegare a gestiunii serviciului poate fi reziliat.”

Având în vedere dispozițiile Legea nr. 241/2006, privind serviciul de alimentare cu apă și canalizare, republicată, respectiv:

- art. 6: „Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și aprobate prin ordin*) al președintelui acesteia. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul acestora, se avizează de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunările generale.”

- art. 7 alin. (2): „Principiile prevăzute la alin. (1) vor fi în mod obligatoriu cuprinse și dezvoltate atât în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cât și în regulamentele serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare aprobate la nivel local.”

- art. 10 alin. (1) lit. c): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, ce poate fi

exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește: (...) c) aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;"

- 12 alin. (1) lit. h): „În exercitarea atribuțiilor ce le revin autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la: (...) h) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza normelor-cadru și a regulamentelor-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;, (...) j) rezilierea unilaterală a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, pentru încălcarea repetată a clauzelor acestora și pentru nerespectarea parametrilor de calitate ai serviciului.”

- art. 23 alin. (3): „Regulamentul serviciului, caietul de sarcini al serviciului și criteriile de selecție specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aplicabile în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, conform mandatului încredințat acestora de unitățile administrativ-teritoriale membre, în baza regulamentului-cadru, a caietului de sarcini-cadru și a criteriilor de selecție-cadru specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv în baza procedurii-cadru, elaborate și aprobate potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

- art. 30: „(1) Raporturile juridice dintre operator și utilizatori, drepturile și obligațiile utilizatorilor, respectiv ale operatorului, se detaliază în regulamentul serviciului și în contractul de furnizare/prestare a serviciului.

(2) Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să conțină prevederi referitoare la:

a) accesul la informațiile de interes public privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

b) condițiile de acces și de utilizare a serviciului, în funcție de caracteristicile sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, de programele de reabilitare, extindere și modernizare a acestora și cu respectarea reglementărilor tehnice și comerciale specifice;

c) dreptul oricărui utilizator de a avea montat pe bransamentul care îl deservește, la limita de proprietate, un aparat de măsurare a consumului;

d) obligația consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, ori a A.N.R.S.C. de a aduce la

cunoștința publică deciziile cu privire la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.”

Avand in vedere dispozitiile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Având in vedere dispozițiile art. 4 alin. (1) si alin. (2) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit carora:

“(1) Asociația se constituie in scopul reglementarii, înființării, organizarii, finantarii, exploatarii, monitorizării si gestionarii in comun a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare (denumit in continuare Servciu) pe raza de competenta a unitatiior administrativ teritoriale membre (denimta in continuare aria Serviciului), precum si realizarea in comun a unor proiecte de investitii publice de interes zonal sau regional, destinate infiintarii, modernizării si/sau dezvoltării, dupa caz, a sistemelor de utilitati publice aferente Serviciuii, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumita in continuare strategia de dezvoltare);

“Asociația declara ca interesul comun ce sta la baza constituirii Asociației este interesul general al locuitorilor de pe raza unitatiior administrativ teritoriale membre pentru imbunatatirea calitatii Serviciului, in condițiile unor tarife care sa respecte limitele de suportabilitate ale populației si principiul “poluatorul plătește, atingerea si respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum is creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico - edilitara aferenta Serviciului”;

Având in vedere dispozițiile art. 5 alin. (1) lit. c) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit carora;

“c) sa constituie interfata pentru discuții si sa fie un partener activ pentru autoritatile administrației publice locale in ceea ce privește aspectele de dezvoltare si de gestiune a Serviciului, in scopul de a coordona politicile si acțiunile de interes intercomunitar”;

Având in vedere dispozițiile art. 5 alin. (2) lit. d), e), f), g), h) si l) din Statutului Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit carora:

“d) consultarea asociațiilor de utilizatori in vederea stabilirii politicilor si strategiilor locale si a modalitatilor de organizare si funcționare a serviciului;

e) medierea conflictelor dintre utilizatori si operator, la cererea uneia dintre parti;

f) monitorizare si controlul modului de respectare a obligațiilor si responsabilităților asumate de operator prin contractul de delegare;

i) modul de respectare si de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, in special respectarea indicatorilor de performanta, inclusiv in relația cu utilizatorii;

g) solicitarea de informații cu privire la nivelul si calitatea serviciului furnizat/prestat si cu privire la modul de intretinere, exploatare, si administrare a bunurilor din proprietatea publica sau privata a asociațiilor, incredintate pentru realizarea Serviciului;

h) invitarea operatorului pentru audieri, in vederea concilierii diferendelor aparute in relația cu utilizatorii Serviciului;

l) elaborarea si aprobarea caietului de sarcini si a regulamentului serviciului, consolidat si armonizat pentru întreaga aria a serviciului;

Având in vedere dispozițiile art. 16 alin. (3) lit. h) din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit carora:

“Atribuțiile Adunării Generale a asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați, conform art. 5 alin. (2) sunt: (...)

h) aprobarea caietului de sarcini si a regulamentului serviciului, consolidat si armonizat pentru întreaga arie a serviciului, elaborate si prezentate de Consiliul Director conform art. 23 alin. (3) lit. b)”

Având in vedere faptul ca potrivit pct. 3 din Actul adițional nr. 8 la Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitare de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si canalizare A.R.S.A.C.IS potrivit caruia:

“Hotararile Adunării Generale luate in exercitarea atribuțiilor prevăzute la (...) art. 16 alin. (3) (...) Ut. h) nu pot fi votate de reprezentanta asociațiilor in Adunarea Generala a Asociației decât in baza unui mandat special, acordat expres, in prealabil, prin hotarare a autoritatii deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.”

Avand in vedere faptul ca pana la data adoptarii Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014 Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS nu si-a indeplinit obligatiile fata de Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani;

Fata de cele expuse anterior Directia Economica, Compartimentul Patrimoniu si Contracte, Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice si Compartimentul Juridic si Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pascani avizeaza favorabil Proiectul de hotarare privind respingerea plangerii prealabila inregistrata la Unitatea Administrativ Teritoriala Municipiul Pascani sub nr. 353/08.01.2015 formulata de Asociatia Regionala pentru Serviciile de Apa si Canal Iasi - ARSAC.IS impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Pascani nr. 162/28.11.2014, proiect de hotarare ce indeplineste conditiile legale pentru a fi aprobat.

Directia economica - Director Executiv,
Ec. ANGELICA LABONTU



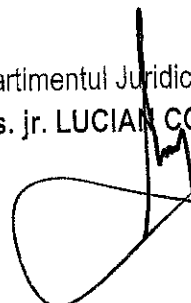
Unitatea de Monitorizare a Serviciilor Publice,
Ing. CIPRIAN PRISECARU



Compartimentul Patrimoniu si Contracte,
Ing. ALEXANDRU APETREI



Compartimentul Juridic si Contencios,
Cons. jr. LUCIAN COJOCARU



Pe fond:

La data de 30.05.2014, Consiliul Local al Municipiului Pașcani, adoptă în sesiune ordinară, Hotărârea nr.71, prin care se aprobă asocierea Municipiului Pașcani la Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal Iași – ARSACIS.

Asociația Regională a Serviciilor de Apă Canal este o asociație de utilitate publică, prin efectul legii, constituită în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului.

În perioada 2014- 2020 prin Programul Operațional Sectorial POS MEDIU II Autoritatea de Management din Ministerul Mediului a estimat pentru Municipiul Pașcani un necesar de investiții de 12.920.366 euro, reprezentând investiții în infrastructura de apă canal. Alocarea acestor fonduri Municipiului Pașcani a fost condiționată de aderarea la ARSACIS și delegarea gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă canal către Operatorului Regional S.C APAVITAL S.A, condiție sine qua non.

În acest context la data de 30.05.2014 Consiliul Local al Municipiului Pașcani a aprobat cu o abținere și o absență aderarea la ARSACIS și delegarea serviciului către S.C APAVITAL S.A.

În perioada iulie – noiembrie 2014 S.C APAVITAL S.A a pregătit documentația pentru atribuirea contractului de consultanță din cadrul proiectului POS MEDIU II în care Municipiul Pașcani era parte integrantă.

La data de 28.11.2014, Consiliul Local al Municipiului Pașcani a aprobat Hotărârea nr.162/28.11.2014 privind retragerea unității administrativ teritoriale din ARSACIS, fără ca această retragere să aibă la bază motive temeinice și legale.

Începând cu data retragerii și pâna în prezent între ARSACIS, S.C APAVITAL S.A și Ministerul Fondurilor Europene s-a purtat un dialog permanent întrucât retragerea

Municipiului Pașcani din ARSACIS pune în pericol Aplicația pentru POS MEDIU II, riscând pierderea finanțării pentru toate unitățile administrativ teritoriale implicate în proiect.

Investițiile pentru Municipiul Pașcani din cadrul proiectului aferent perioadei 2014-2020, au fost asumate de către autoritățile locale prin semnarea Listei de investiții Prioritare.

Interesul nostru în revocarea acestei hotărâri privește semnalul negativ cu privire la susținerea politicii de regionalizare a serviciilor de apă canal din Județul Iași, politica care reprezintă pilonul principal pentru finanțarea din fonduri europene a sectorului de apă, fapt întărit de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în ultima sa adresă.

De asemenea, ca urmare a retragerii Municipiului Pașcani din ARSACIS se impune modificarea Listei Investițiilor Prioritare, eventualele prejudicii urmând a fi suportate de către autoritățile locale responsabile, respectiv Consiliul Local al Municipiului Pașcani, care va fi direct răspunzător față de situația creată.

În drept:

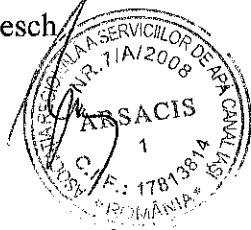
Ne întemeiem prezenta plângere prealabilă administrativă pe prevederile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004 și prevederile Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată.

Aspecte de procedură:

Solicităm să primim răspuns la prezenta plângere administrativă prealabilă în termenul legal, la adresa din Str.Mihai Costăchescu, nr.6, 700495, Iași, Jud.Iași.

DIRECTOR EXECUTIV,

ing.Paul Benesch



CONSILIER JURIDIC,

Claudia Agrici