

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
MUNICIPIUL PAȘCANI
CONSILIUL LOCAL

PROIECT			
Consiliul Local al Municipiului Pașcani			
PROIECT DE HOTĂRÂRE			
Nr.	234		
An	2021	Lună	12 Zi 13

AVIZAT
SECRETAR GENERAL,
IRINA JITARU

HOTĂRÂRE

privind aprobarea scopului, obiectivelor generale și specifice ale politicilor publice pentru cele 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului

„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308

Consiliul Local al municipiului Pașcani, județul Iași:

Având în vedere referatul de aprobare nr. 25499 din 13.12. 2021, al Primarului municipiului Pașcani;

Având în vedere proiectul ***„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308*** implementat de Municipiul Pașcani care are unul dintre rezultate elaborarea de Politici publice în domeniile educație, sănătate, asistența socială, mediu și transport;

Având în vedere prevederile punctului 3.2 etapa 3 din caietului de sarcini aferent achiziției de **Servicii de elaborarea de “POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT”** în cadrul proiectului ***„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308;***

Având în vedere Raportul transmis de SC QURES QUALITY RESEARCH AND SUPORT SRL prin care propune scopul, obiectivele generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului;

Având în vedere raportul de specialitate nr. 25499 din 13.12. 2021, întocmit de Compartimentul Programe Europene și Atragerea de Fonduri Structurale și Compartimentul Juridic și Contencios din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Pașcani;

Având în vedere rapoartele de avizare ale:

➤ Comisiei de prognoze economice – sociale, buget, finanțe, industrie, agricultură, silvicultură, prestări servicii, comerț și IMM-uri, programe europene, atragere de fonduri structurale și relații externe, înregistrat sub nr. _____ din _____ 2021;

➤ Comisiei juridice, ordine publică, administrație publică, drepturile omului și libertăți cetățenești, înregistrat sub nr. _____ din _____ 2021;

➤ Comisiei de organizare și dezvoltare urbanistică, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului, patrimoniu, înregistrat sub nr. _____ din _____ 2021

➤ Comisiei pentru învățământ și activități științifice, cultură, conservarea monumentelor istorice, culte, tineret, sport și turism, sănătate, muncă, protecție socială și combaterea sărăciei nr. _____ din _____ 2021

În conformitate cu prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile HG. nr. 775 din 14 iulie 2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196 alin.(1) lit. a) din OUG nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă scopul, obiectivele generale și specifice pentru politica publică în domeniul **Educației**, după cum urmează:

Scopul: Ghidarea investițiilor în educație, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreeate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea, până în 2027, a calității educației la nivelul Municipiului Pașcani, prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ.

Obiectivul specific 1: Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura unităților de învățământ

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

Obiectivul specific 3: Îmbunătățirea relației dintre unitățile de învățământ și comunitate, începând cu 2022, și implicarea comunicații largite a școlilor în luarea deciziilor cu privire la nevoile concrete de investiții

Art.2 Se aprobă scopul, obiectivele generale și specifice pentru politica publică în domeniul **Sănătății**, după cum urmează:

Scopul: Ghidarea investițiilor în sănătate, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreeate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea până în 2027, a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani

Obiectivul specific 1: Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura de sănătate aferentă spitalului

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

Obiectivul specific 3: Elaborarea și implementarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani

Art.3 Se aprobă scopul, obiectivele generale și specifice pentru politica publică în domeniul **Asistență Socială** după cum urmează:

Scopul: Realizarea unei reforme locale a sistemului de asistență socială, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Dezvoltarea, până în 2025, a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de a răspunde nevoilor persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate

Obiectivul specific 1: Dezvoltarea, în anul 2022, a unui parteneriat cu UNCIEF România

Obiectivul specific 2: Dezvoltarea, până în 2023, a capacității resurselor umane din cadrul serviciului public de asistență socială

Obiectivul specific 3: Realizarea, în 2023, a unui recensământ social comunitar

Obiectivul specific 4: Implementarea unui sistem de management de caz social, începând cu 2024, astfel încât toate persoanele vulnerabile identificate să primească un pachet minim de servicii

Art.4 Se aprobă scopul, obiectivele generale și specifice pentru politica publică în domeniul **Mediu** după cum urmează:

Scopul: Ghidarea investițiilor în ceea ce privește managementul deșeurilor și realizarea unor acțiuni strategice de stimulare a colectării selective, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor, la nivelul Municipiului Pașcani, cu cel puțin 50% și reducerea cantității totale de deșeuri, urmărind obiectivele europene privind economia circulară, până în 2024

Obiectivul specific 1: Dezvoltarea, în 2022-2023, de parteneriate și colaborări cu municipii și orașe, din țară și din străinătate

Obiectivul specific 2: Elaborarea, până în 2024, și implementarea pe termen lung a unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani

Obiectivul specific 3: Îmbunătățirea, începând cu 2022, a relației dintre Primăria Municipiului Pașcani și comunitate

Art.5 Se aprobă scopul, obiectivele generale și specifice pentru politica publică în domeniul **Transport** după cum urmează:

Scopul: Ghidarea investițiilor în domeniul transporturilor și mobilității urbane, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Dezvoltarea integrată a mobilității urbane din Municipiul Pașcani, până în 2027, asigurându-se îmbunătățiri la nivelul tuturor indicatorilor de mobilitate

Obiectivul specific 1: Realizarea, în 2022, a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

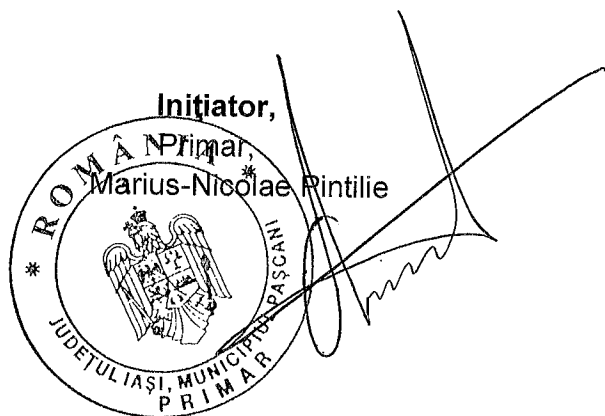
Obiectivul specific 3: Creșterea capacității de realizare a achizițiilor publice la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, până în 2023

Art.6 Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Primarul Municipiului Pașcani prin intermediul aparatului de specialitate.

Art7 Serviciul administrație publică va comunica în copie prezenta hotărâre către:

- Instituția Prefectului județul Iași;
- Primarul municipiului Pașcani;
- Direcția Economică;
- Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară;
- Compartimentul Protecția Mediului;
- Compartimentul Sport, Cultură, Culte;
- Serviciul Urbanism și Amenajări Teritoriale;
- Compartimentul Juridic și Contencios;
- Compartimentul Programe Europene și Atragere de Fonduri Structurale.

Inițiator,
Primar,
Marius-Nicolae Pintilie



Președinte de ședință
Consilier,

Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general,
Irina Jitaru

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
MUNICIPIUL PAȘCANI
PRIMARUL MUNICIPIULUI PAȘCANI

Nr. 25497 / 13.12.2021



NR: 25497
DATA: 13/12/2021
COD: 1D5A6

Referat de aprobare
privind aprobarea scopului, obiectivelor generale și specifice ale politicilor publice
pentru cele 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu
aferente proiectului
„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor,
planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul
Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308

Având în vedere proiectul ***„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308*** implementat de Municipiul Pașcani care are unul dintre rezultate elaborarea de Politici publice în domeniile educație, sănătate, asistență socială, mediu și transport;

Având în vedere prevederile punctului 3.2 etapa 3 din caietului de sarcini aferent achiziției de **Servicii de elaborarea de “POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT”** în cadrul proiectului ***„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”*** cod SMIS 136308;

Având în vedere Raportul transmis de SC QURES QUALITY RESEARCH AND SUPORT SRL prin care propune scopul, obiectivele generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului

Propun spre aprobare scopul, obiectivele generale și specifice ale politicilor publice pentru fiecare domeniu:

1. Pentru domeniul **Educației**, următoarele :

Scopul: Ghidarea investițiilor în educație, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea, până în 2027, a calității educației la nivelul Municipiului Pașcani, prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ.

Obiectivul specific 1: Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura unităților de învățământ

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

Obiectivul specific 3: Îmbunătățirea relației dintre unitățile de învățământ și comunitate, începând cu 2022, și implicarea comunicații largite a școlilor în luarea deciziilor cu privire la nevoile concrete de investiții.

2. Pentru domeniul **Sănătății**, următoarele:

Scopul: Ghidarea investițiilor în sănătate, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea până în 2027, a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani

Obiectivul specific 1: Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura de sănătate aferentă spitalului

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

Obiectivul specific 3: Elaborarea și implementarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani

3. Pentru domeniul **Asistență Socială**, următoarele:

Scopul: Realizarea unei reforme locale a sistemului de asistență socială, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Dezvoltarea, până în 2025, a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de a răspunde nevoilor persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate

Obiectivul specific 1: Dezvoltarea, în anul 2022, a unui parteneriat cu UNCIEF România

Obiectivul specific 2: Dezvoltarea, până în 2023, a capacității resurselor umane din cadrul serviciului public de asistență socială

Obiectivul specific 3: Realizarea, în 2023, a unui recensământ social comunitar

Obiectivul specific 4: Implementarea unui sistem de management de caz social, începând cu 2024, astfel încât toate persoanele vulnerabile identificate să primească un pachet minim de servicii

4. Pentru domeniul **Mediu**, următoarele:

Scopul: Ghidarea investițiilor în ceea ce privește managementul deșeurilor și realizarea unor acțiuni strategice de stimulare a colectării selective, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor, la nivelul Municipiului Pașcani, cu cel puțin 50% și reducerea cantității totale de deșeuri, urmărind obiectivele europene privind economia circulară, până în 2024

Obiectivul specific 1: Dezvoltarea, în 2022-2023, de parteneriate și colaborări cu municipii și orașe, din țară și din străinătate

Obiectivul specific 2: Elaborarea, până în 2024, și implementarea pe termen lung a unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani

Obiectivul specific 3: Îmbunătățirea, începând cu 2022, a relației dintre Primăria Municipiului Pașcani și comunitate

5. Pentru domeniul **Transport**, următoarele:

Scopul: Ghidarea investițiilor în domeniul transporturilor și mobilității urbane, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului

Obiectivul general: Dezvoltarea integrată a mobilității urbane din Municipiul Pașcani, până în 2027, asigurându-se îmbunătățiri la nivelul tuturor indicatorilor de mobilitate

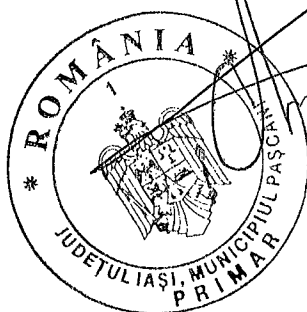
Obiectivul specific 1: Realizarea, în 2022, a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)

Obiectivul specific 2: Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene

Obiectivul specific 3: Creșterea capacității de realizare a achizițiilor publice la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, până în 2023

Astfel, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, înaintez Consiliului Local al Municipiului Pașcani, spre dezbateră și aprobare, în forma prezentată, Proiectul de Hotărâre privind aprobarea scopului, obiectivelor generale și specifice ale politicilor publice pentru cele 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308.

Primar,
Marius-Nicolae Pintilie





NR: 25499

DATA: 13/12/2021

COD: 1D5AE

ROMÂNIA
JUDEȚUL IAȘI
MUNICIPIUL PAȘCANI
Nr. 25499 / 13.12. 2021

SE APROBĂ
PRIMARUL MUNICIPIULUI PAȘCANI,
MARIUS-NICOLAE PINTILIE



- RAPORT DE SPECIALITATE -

Referitor la: Proiectul de hotărâre privind aprobarea scopului, obiectivelor generale și specifice ale politicilor publice pentru cele 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308

Având în vedere referatul de aprobare nr. 25499 din 13.12. 2021, al Primarului municipiului Pașcani;

Având în vedere proiectul **„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308** implementat de Municipiul Pașcani care are unul dintre rezultate elaborarea de Politici publice în domeniile educație, sănătate, asistență socială, mediu și transport;

Având în vedere prevederile punctului 3.2 etapa 3 din caietului de sarcini aferent achiziției de **Servicii de elaborarea de “POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT”** în cadrul proiectului **”Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308;**

Având în vedere ANEXA - Raportul transmis de SC QURES QUALITY RESEARCH AND SUPORT SRL prin care propune scopul, obiectivele generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului;

Față de considerentele expuse anterior, Compartimentul Juridic și Contencios și Compartimentul Programe Europene și Atragerea de Fonduri Structurale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Pașcani, apreciem ca oportun, necesar și legal proiectul de hotărâre, sens în care înaintăm spre analiză și dezbatere Consiliului Local al Municipiului Pașcani Proiectul de hotărâre privind aprobarea scopului, obiectivelor generale și specifice ale politicilor publice pentru cele 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu aferente proiectului **„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani”-Cod SMIS 136308.**

**Compartimentul Programe Europene și
Atragerea de Fonduri Structurale**

Consilier,
Pavel Mirela Rita

Compartimentul Juridic și Contencios,

Consilier juridic,
Ionuț-Marius Vlad



POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI

Etapa 3: Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

*Propuneri de obiective generale și
specifice ale fiecărei propuneri de
politici publice aferente celor 5
domenii: educație, sănătate, asistență
socială, transport și mediu*

14 OCTOMBRIE 2021





Contract Nr. 2740/09.02.2021 Servicii de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308

Beneficiar Municipiul Pașcani

Elaborator QURES Quality Research and Support SRL

Livrabil Propuneri de obiective generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu

Versiunea I

Data 14.10.2021

Echipa de elaborare:

Irina LONEAN – Manager de proiect

Laura TROFIN – Expert în elaborarea politicilor publice

Ana BULAI – Sociolog

Vasile STRAT - Consultant în analiză economică

Mihaela IORGULESCU AIOANEI – Expert noncheie

Robert PETRARU – Expert noncheie

Adelina ALEXE – Expert noncheie



Cuprins

INTRODUCERE	5
CADRU CONCEPTUAL PENTRU POLITICILE PUBLICE	7
ACTIVITĂȚI PLANIFICATE PENTRU ELABORAREA DE POLITICI PUBLICE ÎN DOMENIILE EDUCAȚIEI, SĂNĂTĂȚII, ASISTENȚEI SOCIALE, MEDIU ȘI TRANSPORT	10
PROPUNERE DE OBIECTIVE PENTRU POLITICA PUBLICĂ ÎN DOMENIUL EDUCAȚIE ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI.....	13
Obiectivul general	13
Obiectivul specific 1	13
Obiectivul specific 2	13
Obiectivul specific 3	13
PROPUNERE DE OBIECTIVE PENTRU POLITICA PUBLICĂ ÎN DOMENIUL SĂNĂTATE ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI.....	14
Obiectivul general.....	14
Obiectivul specific 1	14
Obiectivul specific 2	14
Obiectivul specific 3	14
PROPUNERE DE OBIECTIVE PENTRU POLITICA PUBLICĂ ÎN DOMENIUL ASISTENȚĂ SOCIALĂ ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI.....	15
Obiectivul general.....	15
Obiectivul specific 1	15
Obiectivul specific 2	16
Obiectivul specific 3	16
PROPUNERE DE OBIECTIVE PENTRU POLITICA PUBLICĂ ÎN DOMENIUL MEDIU ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI.....	17
Obiectivul general	17
Obiectivul specific 1	17
Obiectivul specific 2	17
Obiectivul specific 3	17
PROPUNERE DE OBIECTIVE PENTRU POLITICA PUBLICĂ ÎN DOMENIUL TRANSPORT ÎN MUNICIPIUL PAȘCANI.....	18
Obiectivul general	18
Obiectivul specific 1	18
Obiectivul specific 2	18
Obiectivul specific 3	Error! Bookmark not defined.
ANEXE	20
DOMENIUL EDUCAȚIE	20
<i>Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții</i>	20
<i>Definirea problemelor</i>	29
<i>Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor</i>	31



Propunerea agendei de investiții	32
DOMENIUL SĂNĂTATE	34
Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții	34
Definirea problemelor	38
Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor	40
Propunerea agendei de investiții	40
DOMENIUL ASISTENȚĂ SOCIALĂ	42
Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții	42
Definirea problemelor	46
Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor	48
Propunerea agendei de investiții	48
DOMENIUL MEDIU	50
Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții	50
Definirea problemelor	57
Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor	58
Propunerea agendei de investiții	59
DOMENIUL TRANSPORT	61
Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții	61
Definirea problemelor	64
Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor	65
Propunerea agendei de investiții	65



Introducere

Contractul privind elaborarea de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” este implementat în cadrul proiectului „*Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani*” cod SMIS 136308, după cum este menționat în caietul de sarcini. Acest proiect este finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, prin Axa prioritară 2 - *Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente*, în cadrul obiectivului specific 2.1 - *Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP*.

Proiectul „*Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani*” vizează crearea unor mecanisme, dar și instrumente funcționale care să conducă la creșterea calității procesului decizional la nivelul administrației publice locale. Obiectivul general al proiectului este reprezentat de consolidarea capacității instituționale și eficientizarea activității la nivelul Municipiului Pașcani, prin simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției pentru cetățeni, implementând măsuri din perspectiva back-office și front-office pentru serviciile publice furnizate. Pe lângă obiectivul general, proiectul are 3 obiective specifice:

- *O.S 1 – Introducerea unor mecanisme și proceduri standard implementate la nivel local pentru fundamentarea deciziilor și planificarea strategică pe termen lung.*
- *O.S 2 – Realizarea unor seturi de Proceduri simplificate pentru reducerea birocrăției pentru cetățeni la nivel local corelate cu Planul integrat de simplificare a procedurilor administrative pentru cetățeni implementate.*
- *O.S 2.4 – Creșterea nivelului de Cunoștințe și abilități ale personalul UAT Pașcani, în vederea sprijinirii măsurilor/acțiunilor vizate de acest obiectiv specific.*

Grupul țintă al proiectului este reprezentat de cei 75 de angajați ai Primăriei Municipiului Pașcani, dintre care 2 demnitari, 60 de persoane ocupând funcții publice, 5 persoane reprezentând personal contractual (conform organigramei din HCL nr. 66/2015) și 8 consilieri.

Elaborarea politicilor publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport contribuie la realizarea obiectivului specific nr. 1 al proiectului, procesul de elaborare în sine și rezultatul: propunerile de politici publice, reprezentând instrumente și modalități specifice de fundamentare a deciziilor și planificare strategică a acțiunilor publice pe termen mediu și lung.

Prezentul material reprezintă rezultatul celei de-a treia etape a contractului de elaborare a politicilor publice, respectiv propuneri de obiective generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii abordate în cadrul contractului. Etapa de față se bazează pe rezultatele analizelor din etapele precedente, precum și pe un focus grup realizat online cu specialiști în cele 5 domenii, pentru validarea propunerilor de obiective generale și specifice.



Pentru a permite citirea prezentului document de o manieră independentă, incluzând toate informațiile utile, anexa la prezentul material include rezultatele primelor două etape ale contractului, respectiv analiza diagnostic și definirea problemelor și priorităților la nivelul fiecărui domeniu: educație, sănătate, asistență socială, transport și mediu.

După o prezentare introductivă a cadrului conceptual și a activităților planificate în cadrul contractului pentru elaborarea celor cinci politici publice, materialul de față include câte un capitol dedicat pentru propuneri de obiective generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii.



Cadru conceptual pentru politicile publice

Prin politică, în general, se înțelege o decizie a unei autorități publice legitim alese care se adoptă într-un cadru formalizat, conform unor proceduri de lucru dinainte stabilite. Sintagma *politică publică*¹ poate fi utilizată cu referire la următoarele elemente:

- un domeniu al activităților autorităților publice;
- un set de obiective și programe derulate de guvern într-un anumit moment;
- legislație sau un pachet de norme aprobate în legătură cu o anumită problemă;
- produsul activității guvernamentale;
- impactul activității guvernului asupra societății.

Ne aflăm în fața unei politici publice în momentul în care o autoritate publică, centrală sau locală, urmărește prin intermediul unui program de acțiune coordonat să modifice mediul economic, social, cultural al actorilor sociali.

Noțiunii de „politici publice” îi sunt proprii mai multe trăsături, după cum urmează:

- politicile publice reprezintă un set de decizii de corelare a acțiunilor planificate cu obiectivele propuse;
- politicile publice sunt adoptate de către autoritățile sau instituțiile publice cu competență în această direcție;
- politicile publice mobilizează resurse pentru a genera anumite rezultate sau schimbări în societate sau, cu alte cuvinte, presupun alocarea de resurse financiare, materiale și de personal pentru susținerea acțiunilor planificate;
- politicile publice urmăresc o finalitate sau un obiectiv, mai general sau mai specific, care este orientat către satisfacerea anumitor interese și este purtătorul anumitor valori;
- politicile publice reprezintă un ansamblu de măsuri sau acțiuni concrete, organic legate între ele;
- politicile publice se înscriu într-un context general de acțiune, fără să fie vorba de simple măsuri disparate, ce țin de activitatea curentă a instituției în cauză.

Procesul de realizare a politicilor publice este complex și implică dimensiuni, mecanisme și actori într-o rețea. Unul dintre cele mai cunoscute mijloace de a-l face mai ușor de înțeles e acela de a împărți procesul în mai multe etape distincte. Ciclul unei politici este șirul acestor etape ale procesului de inițiere, elaborare și punere în aplicare a unei politici publice.

¹Până prin anii 1960, știința politică nu era interesată în mod special de studiul a ceea ce se întâmplă în interiorul guvernului și de studiul mecanismelor guvernării. Studiile de specialitate prezentau extensiv procesul electoral, organizațiile politice, analiza conceptelor cadru în știința politică etc. După anii 1960 crește interesul pentru a afla ce se petrece în interiorul guvernului, se intensifică preocuparea pentru creșterea eficienței deciziilor în materie de alocare a fondurilor publice și de aici interesul pentru studierea manierei în care se iau deciziile politico-administrative. Din anii 1980 începe să se discute tot mai mult în termeni de **reformă a guvernării**, accentul căzând pe creșterea performanței în gestionarea banului public, pe îmbunătățirea relației între Stat și Cetățean, între Guvern și Societatea Civilă. (Mihaela Lambru - Politici Publice și Administrație, București, 2006, pag. 4)

În general, această împărțire a procesului pe etape nu este realizată în practică exact așa cum este arătat în teorie, multe dintre etape fiind întrepătrunse sau intercalate. Dar ciclul politicilor publice este în continuare un model utilizat de prezentare și înțelegere a proceselor presupuse de inițiere, elaborare și punere în aplicare a unei politici publice și face prezentarea procesului politic mai intuitivă și mai clară.

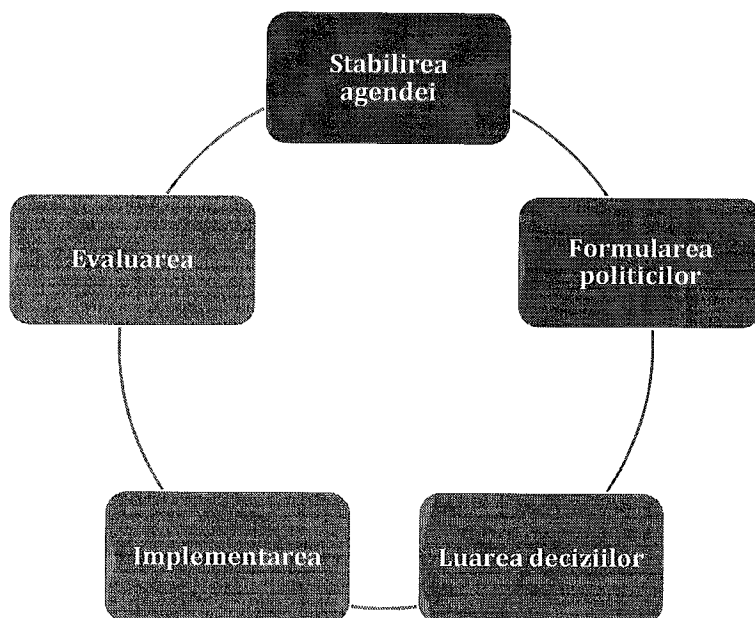
Principalele etape din ciclul politicilor publice sunt:

- STABILIREA AGENDEI – etapă care privește procesul prin care problemele ajung în atenția publicului și a autorităților. Este momentul în care se ia decizia de a decide ceva nou într-un domeniu: **decizia de a decide**, dar și momentul în care problemele specifice domeniului respectiv sunt analizate, utilizându-se adesea **analiza diagnostic și analiza SWOT**;
- FORMULAREA POLITICILOR – etapă care privește procesul prin care sunt definite, evaluate, acceptate sau respinse politici alternative de soluționare a unei probleme aflate pe agendă. Este momentul în care se **formulează** mai multe opțiuni de decizie;
- LUAREA DECIZIILOR - procesul prin care instituțiile guvernamentale adoptă o anumită alternativă pentru soluționarea unei probleme. Este momentul în care se **optează** pentru una dintre deciziile posibile;
- IMPLEMENTAREA - procesul prin care instituțiile guvernamentale sau locale (după caz) **aplică** politica, fac trecerea de la decizie la practică;
- EVALUAREA - procesul prin care rezultatele politicilor sunt monitorizate și evaluate, concluziile acestei etape conducând la identificarea de noi probleme sau abordarea aceleiași probleme și din alte unghiuri, astfel încât procesul o ia de la capăt cu stabilirea unei noi agende.²

² Howlett, Ramesh, 1995: p.11



Figura nr. 1 Ciclul politicilor publice



Sursa: adaptare după Howlett, Ramesh, 1995

În România, **Hotărârea de Guvern nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central** stabilește o serie de reguli care reglementează procesul decizional la nivelul ministerelor și altor organe specializate la nivelul administrației publice. Alte acte normative care reglementează modul de elaborare al politicilor publice și care vor fi avute în vedere în prezentul contract sunt:

- Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
- Hotărârea Guvernului nr. 870/2006 privind aprobarea "Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale".

Deși inițial reglementările privind elaborarea propunerilor de politică publică au fost elaborate și adoptate pentru administrația publică centrală, începând cu anul 2016 Guvernul României încurajează dezvoltarea propunerilor de politică publică și în cadrul administrației publice locale și finanțările nerambursabile din fonduri europene și naționale sunt disponibile pentru implementarea politicilor publice locale elaborate.



Activități planificate pentru elaborarea de politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport

Tabelul următor prezintă sintetic activitățile și etapele planificate pentru elaborarea propunerilor de politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport. Termenele sunt calculate de la data emiterii ordinului de începere în cadrul contractului nr. 2740/09.02.2021, respectiv de la data de 17 februarie 2021. Conform contractului livrate în fiecare etapă vor fi supuse aprobării Consiliului Local.

Etapă	Livrabil	Termen	Activități / Indicatori	Metodă
Etapă 1: Analiza situației/Informare asupra situației curente	Analiza diagnostic (inclusiv analiza SWOT)	Luna 3 (17 mai 2021)	a) Identificarea actorilor locali ce vor fi implicați în procesul de elaborare a politicilor publice b) Colectarea și analiza datelor prin aplicarea instrumentelor de cercetare c) Realizarea analizei SWOT d) Elaborarea analizei situației existente (analiza diagnostic)	<i>Metode calitative</i>  Cercetare de birou  Analiză SWOT <i>Metode cantitative</i>  Analiza descriptivă și a seriilor de timp
Etapă 2: Definirea problemei/ Stabilirea agendei	Raport privind definirea problemelor și propunere de agendă de intervenții pentru fiecare domeniu, în atenția Primarului și Consiliului Local	Luna 6 (17 august 2021)	a) Identificarea corectă și definirea adecvată a problemelor în:  educație  sănătate  asistență socială  mediu  transport b) Elaborarea raportului	<i>Metode calitative</i>  Cercetare de birou  Entreviuri semi-structurate  Studii de caz <i>Metode cantitative</i>  Ancheta pe bază de chestionar  Analiza descriptivă și a seriilor de timp

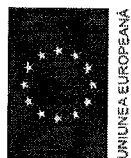
Etapă 3: Scopul și obiectivele propunerii de politică publică	Raport cu propuneri de obiective generale și specifice ale fiecărei propuneri de politici publice aferente celor 5 domenii	Luna 8 (17 octombrie 2021)	a) Identificarea aspectelor din cadrul fiecare domeniului care trebuie îmbunătățit b) Stabilirea activităților care urmează să fie implementate din fiecare domeniu c) Stabilirea orientării și abordării generale de implementare a activităților	<i>Metode calitative</i> - Cercetare de birou - Focus grup online <i>Metode cantitative</i> - Anchetă pe bază de chestionar - Analiza descriptivă și a seriilor de timp
Etapă 4: Identificarea surselor și culegerea de date	Plan de culegere a datelor	Luna 9 (17 noiembrie 2021)	a) Identificarea surselor și indicatorilor necesari pentru elaborarea analizelor b) Identificarea actorilor care dețin surse de date relevante c) Contactarea actorilor pentru a solicita datele necesare	<i>Metode calitative</i> Cercetare de birou
Etapă 5: Identificarea variantelor de soluționare	Raport incluzând variantele de soluționare și analiza lor comparativă	Luna 13 (17 martie 2022)	a) Prezentare opțiuni pentru domeniile: - educație - sănătate - asistență socială - mediu - transport	<i>Metode calitative</i> - Cercetare de birou - Interviuri semi-structurate - Studii de caz - Focus grup online
Etapă 6: Alegerea soluției pe baza evaluării preliminare a impactului	Raport de evaluare preliminară a variantelor de soluționare și analiza comparativă multicriterială	Luna 15 (17 mai 2022)	a) Evaluarea impactului economic b) Evaluarea impactului financiar și bugetar c) Evaluarea impactului social d) Evaluarea impactului asupra mediului înconjurător e) Redactarea Raportului de analiză preliminară	<i>Metode calitative</i> - Cercetare de birou - Interviuri semi-structurate <i>Metode cantitative</i>

Etapă 7: Proiectarea politicii publice	Studii de politici publice – propuneri integrale, incluzând analiza preliminară a impactului așteptat	Luna 17 (17 iulie 2022)	a) Redactarea studiilor de politici publice	Anchetă pe bază de chestionar Analiza descriptivă a serilor de timp
Etapă 8: Procesul de consultare publică	Raport de consultare publică	Luna 18 (17 august 2022)	a) Prezentarea studiilor și consultarea cu actori cheie	Metode calitative Cercetare de birou
Etapă 9: Implementarea politicii publice, evaluarea și monitorizarea	Manual de proceduri: - Secțiunea implementare - Secțiunea monitorizare - Secțiunea evaluare	Luna 20 (17 octombrie 2022)	a) Pregătire secțiune implementare din Manualul de proceduri b) Pregătire secțiune evaluare din Manualul de proceduri c) Pregătire secțiune monitorizare din Manualul de proceduri	Metode calitative Focus grup online Metode calitative Cercetare de birou

În vederea parcurgerii primei etape, dedicată analizei situației, au fost solicitate date de la o serie de instituții cheie din Municipiul Pașcani și de la nivelul județului Iași.

În vederea parcurgerii celei de-a doua etape, dedicată definirii problemelor și agendelor de investiții au fost utilizate datele analizate anterior și au fost organizate interviuri individuale și de grup cu reprezentanți ai Primăriei Municipiului Pașcani și altor instituții publice cu responsabilități în domeniile vizate: reprezentanții unităților de învățământ, ai spitalului, ai poliției locale.

În vederea parcurgerii celei de-a treia etape, echipa de experți a organizat un focus grup cu specialiști în cele cinci domenii pentru a verifica și valida fezabilitatea obiectivelor propuse.



Echipa de implementare a contractului s-a bucurat de sprijin din partea echipei de proiect de la Primăria Municipiului Pașcani.



Propunere de obiective pentru politica publică în domeniul EDUCAȚIE în Municipiul Pașcani

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul educației, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de definirea unui sistem obiectiv și echitabil pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor din unitățile de învățământ.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în educație, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului.

Investițiile realizate ar trebui să permită creșterea calității procesului educațional, indiferent de constrângerile bugetare. Prioritatea definită include ideea esențială de a combina alocările financiare de la bugetul local și accesarea de fonduri nerambursabile pentru investițiile pentru care aceste fonduri sunt disponibile.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivul general

Creșterea, până în 2027, a calității educației la nivelul Municipiului Pașcani, prin îmbunătățirea infrastructurii și dotărilor unităților de învățământ.

În vederea măsurării atingerii acestui obiectiv se impune ca în etapa a cincea a contractului să se realizeze o evaluare a calității educației în Municipiul Pașcani, pe baza unei metodologii stabilite anterior și să fie definit un indicator sau un set de indicatori de evaluare a calității care să fie utilizat pe termen lung.

Obiectivul specific 1

Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura unităților de învățământ, prin elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.

O propunere privind setul de criterii pentru alocare bugetară este inclusă în anexă.

Obiectivul specific 2

Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene, în special în cadrul Programului Operațional Regional Nord-Est 2021-2027 (POR NE), Prioritatea 6.

Obiectivul specific 3

Îmbunătățirea relației dintre unitățile de învățământ și comunitate, începând cu 2022, și implicarea comunicații largite a școlilor în luarea deciziilor cu privire la nevoile concrete de investiții pe termen scurt, mediu și lung. Comunitatea largită a școlilor include elevi, cadre didactice, părinți, conducerea unităților de învățământ și autoritatea locală



Propunere de obiective pentru politica publică în domeniul SĂNĂTATE în Municipiul Pașcani

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul sănătate, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de realizarea unui **plan detaliat de dezvoltare și creștere a calității serviciilor medicale la nivelul Spitalului Municipal de Urgență Pașcani**, pe baza modelelor de bune practici identificate în Spitalele Municipale de Urgență în municipii similare cu Pașcani, care nu sunt centre universitare sau reședință de județ, cum ar fi Spitalul Municipal de Urgență Moinești. Pe baza acestui plan trebuie realizată o listă de investiții necesare, pentru care să se aplice o grilă de prioritizare similară cu cea necesară pentru domeniul educație.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în sănătate, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivul general

Creștereapână în 2027, a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani.

În vederea măsurării atingerii acestui obiectiv se impune ca în etapa a cincea a contractului să se realizeze o evaluare a calității serviciilor medicale oferite de Spitalul Municipal de Urgență Pașcani, pe baza unei metodologii stabilite anterior și să fie definit un indicator sau un set de indicatori de evaluare a calității care să fie utilizat pe termen lung.

Obiectivul specific 1

Îmbunătățirea sistemului de alocare a fondurilor bugetului local pentru infrastructura de sănătate aferentă spitalului, prin elaborarea, până la finalul anului 2022, a unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.

Obiectivul specific 2

Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene disponibile în special în cadrul Programului Operațional Sănătate 2021-2027 (POS), Prioritatea 4.

Obiectivul specific 3

Elaborarea și implementarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani, începând cu anul 2022. Strategia trebuie să se raporteze la investițiile făcute, pentru dezvoltarea serviciilor în special în secțiile în care se fac investiții de infrastructură și pentru a asigura că infrastructura îmbunătățită și echipamentele noi sunt utilizate la nivel maxim.



Propunere de obiective pentru politica publică în domeniul ASISTENȚĂ SOCIALĂ în Municipiul Pașcani

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul asistență socială, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de dezvoltarea capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de identificare timpurie a problemelor sociale și nevoii de servicii și oferirea de servicii sociale de bază la domiciliu.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, realizarea unei reforme locale a sistemului de asistență socială, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreeate la nivelul municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivul general

Dezvoltarea, până în 2025, a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de a răspunde nevoilor persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate – persoanelor vârstnice; persoanelor cu dizabilități; familiilor cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții); familiilor și copiilor cu risc de separare de familie; persoanele în risc de sărăcie și excluziune socială – prin oferirea unui pachet minim de servicii care să includă: informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.

În vederea măsurării atingerii acestui obiectiv se impune ca în etapa a cincea a contractului să se realizeze o evaluare a capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară), pe baza unei metodologii stabilite anterior și să fie definit un indicator sau un set de indicatori de evaluare a capacității pentru asistență socială care să fie utilizat pe termen lung.

Obiectivul specific 1

Dezvoltarea, în anul 2022, a unui parteneriat cu UNCIEF România inițiatorul modelului pachetului minim de servicii sociale, pentru a permite transfer de cunoștințe, tehnologie (aplicația Aurora) și bune practici pentru creșterea capacității serviciului public de asistență socială din Municipiul Pașcani și elaborarea unui plan de dezvoltare a pachetului minim de servicii în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 2

Dezvoltarea, până în 2023, a capacității resurselor umane din cadrul serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară), pe baza unei analize de nevoi privind resursele umane pentru asistență socială și asistență medicală comunitară. Dezvoltarea capacității resurselor umane va avea în vedere:



- Crearea de posturi suplimentare acolo unde se constată necesar, în raport cu celelalte obiective ale politicii publice, și alocarea de buget adecvat pentru acestea;
- Angajarea personalului pentru ocuparea tuturor posturilor;
- Formarea profesională continuă (specializare și perfecționare) pentru ca personalul să fie pregătit pentru acordarea pachetului minim de servicii, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene nerambursabile;
- Elaborarea unui pachet de stimulente financiare și non-financiare care să permită motivarea, atragerea și păstrarea resurselor umane necesare pentru implementarea celorlalte obiective ale politicii publice.

Obiectivul specific 3

Realizarea, în 2023, a unui recensământ social comunitar pentru identificarea persoanelor celor mai vulnerabile din comunitate – *persoane vârstnice; persoane cu dizabilități; familiile cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții); familiile și copiilor cu risc de separare de familie; persoanele în risc de sărăcie și excluziune socială* – și care urmează să primească pachetul minim de servicii sociale.

Obiectivul specific 4

Implementarea unui sistem de management de caz social, începând cu 2024, astfel încât toate persoanele vulnerabile identificate să primească un pachet minim de servicii care să includă: *informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.*



Propunere de obiective pentru politica publică în domeniul MEDIU în Municipiul Pașcani

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul mediu, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de stimularea colectării selective a deșeurilor.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în ceea ce privește managementul deșeurilor și realizarea unor acțiuni strategice de stimulare a colectării selective, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreate la nivelul municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivul general

Creșterea nivelului de colectare selectivă a deșeurilor, la nivelul Municipiului Pașcani, cu cel puțin 50% și reducerea cantității totale de deșeuri, urmărind obiectivele europene privind economia circulară, până în 2024.

Obiectivul specific 1

Dezvoltarea, în 2022-2023, de parteneriate și colaborări cu municipii și orașe, din țară și din străinătate, care excelează în domeniul managementului deșeurilor și colectării selective, pentru a permite transferul celor mai bune practici în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 2

Elaborarea, până în 2024, și implementarea pe termen lung a unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor în Municipiul Pașcani.

Obiectivul specific 3

Îmbunătățirea, începând cu 2022, a relației dintre Primăria Municipiului Pașcani și comunitate. Pentru atingerea acestui obiectiv ar trebui încurajată asocierea persoanelor care locuiesc în locuințe colective (blocuri) în asociații de proprietari, pentru a facilita managementul colectării deșeurilor. De asemenea, este esențială și dezvoltarea colaborării dintre Primăria Municipiului Pașcani și unitățile de învățământ, pe tema protecției mediului înconjurător.



Propunere de obiective pentru politica publică în domeniul TRANSPORT în Municipiul Pașcani

Conform analizelor anterioare realizate, în domeniul transport, prima prioritate pe agenda publică la nivelul Municipiului Pașcani este legat de dezvoltarea integrată a mobilității urbane, astfel încât dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii de transport, precum și reorganizarea traficului (prin sensuri unice și sensuri giratorii) și investițiile în autobuze electrice să se realizeze de o manieră integrată și care să aducă toate beneficiile scontate.

Scopul propunerii de politică publică ce urmează a fi elaborată este, în acest context, ghidarea investițiilor în domeniul transporturilor și mobilității urbane, pentru a răspunde provocărilor identificate și a permite realizarea priorității agreeate la nivelul municipiului.

Având în vedere această prioritate, pot fi propuse următoarele obiective pentru politica publică în domeniul educației:

Obiectivul general

Dezvoltarea integrată a mobilității urbane din Municipiul Pașcani, până în 2027, asigurându-se îmbunătățiri la nivelul tuturor indicatorilor de mobilitate de la nivel european, astfel:

- ***Creșterea accesibilității transportului în comun pentru persoanele în risc de sărăcie***
- ***Creșterea accesibilității transportului în comun pentru persoanele cu dizabilități motorii***
- ***Reducerea emisiilor poluante generate de transport***
- ***Reducerea nivelului de zgomot generat de trafic***
- ***Reducerea numărului de accidente cu morți***
- ***Reducerea situațiilor de blocaj de trafic***
- ***Creșterea proporției de utilizare a mijloacelor de transport ecologice***
- ***Existența oportunităților pentru mobilitate activă (transport pe bicicletă etc.)***
- ***Creșterea satisfacției cetățenilor cu mobilitatea din municipiu***
- ***Creșterea nivelului de siguranță în transport.***

Obiectivul specific 1

Realizarea, în 2022, a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), astfel încât dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii de transport, precum și reorganizarea traficului (prin sensuri unice și sensuri giratorii) și investițiile în autobuze electrice să se realizeze de o manieră integrată și care să aducă toate beneficiile scontate.

Obiectivul specific 2

Pregătirea, pe parcursul anilor 2022-2023, a proiectelor pentru accesarea de fonduri europene, în special în cadrul Programului Operațional Regional Nord-Est 2021-2027 (POR NE), Prioritățile 4 și 5.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Obiectivul specific 3

Creșterea capacității de realizare a achizițiilor publice la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, până în 2023, prin realizarea de sesiuni de formare și cooptarea de experți, pentru a asigura buna implementarea a proiectelor cu finanțare europeană.



Anexe

Domeniul EDUCAȚIE

Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții

Pe raza Municipiului Pașcani există în prezent 2 grădinițe cu personalitate juridică distinctă și 2 școli gimnaziale cu personalitate juridică distinctă; cele 4 instituții sunt de stat. Acestea au la rândul lor alte unități școlare în subordine. De asemenea, în Municipiul Pașcani funcționează 5 licee de stat care au o notorietate bună. În anul 2014 a fost înființat Liceul Tehnologic Economic "Nicolae Iorga" Pașcani³. În tabelul de mai jos este prezentată populația școlară și numărul de cadre didactice pentru unitățile școlare de stat din Municipiul.

Unitate școlară	Total elevi	Număr cadre didactice
Grădinița cu Program Prelungit Nr.2 Pașcani	321 preșcolari (total elevi și cu cei din unitățile fără personalitate juridică arundate)	28
Grădinița cu Program Prelungit Nr.3 Pașcani	198 (total elevi și cu cei din unitățile fără personalitate juridică arundate)	15
Colegiul Național "Mihail Sadoveanu"	975 (236-Gimnaziu; 739 – Liceu)	56
Colegiul Căi Ferate „Unirea”	1117	70
Colegiul Tehnologic „Mihai Bănuș”	840	61
Liceul Teoretic „Miron Costin”	1417	75
Liceul Tehnologic Economic „Nicolae Iorga”	731	56
Școala Gimnazială Giștești	381 (Preșcolar – 85; Primar – 143; Gimnaziu – 153)	33
Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino”	729	49
Școala Gimnazială Lunca (în prezent fără personalitate juridică)	246 (Preșcolar – 44; Primar – 94; Gimnazial – 108)	27

De asemenea, în Municipiul Pașcani există și două unități școlare private: Școala Postliceală Sanitară Centrul de Studii „Ștefan cel Mare și Sfânt” Pașcani și Grădinița "Agape" Pașcani. Conform raportării recente în grădiniță există un efectiv de 100 de preșcolari.

Potrivit datelor INS la nivelul Municipiului Pașcani, în anul 2013 activau 479 de cadre didactice. Numărul acestora a scăzut ușor, astfel, în 2019 numărul a ajuns la 465. În prezent, potrivit datelor furnizate de unitățile școlare de stat, activează 470 de cadre didactice (conform tabelului de mai jos).

³ Site-ul Liceului Tehnologic Economic "Nicolae Iorga" Pașcani: <https://iteniorga.ro/>



Ani						
Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
UM: Număr persoane						
479 ⁴	512	494	473	476	452	465

Sursa: Institutul Național de Statistică - Personal didactic pe niveluri de educație - Municipiul Pașcani

Analiza Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă (RAEI) a unităților de învățământ relevă faptul că Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” a fost reabilitată printr-un proiect cu fonduri europene, astfel a fost asigurată dotarea necesară pentru activitățile didactice. Dotarea școlii a primit calificativul *foarte bine*, reprezentând nivelul pe o scală de la *nesatisfăcător* la *excelent*.

Potrivit RAEI-urilor pentru 2019-2020, 2 dintre cele 3 școli gimnaziale cu personalitate juridică (personalitate juridică în anul 2019) au raportat pentru anul școlar 2018-2019, 0 cazuri de abandon școlar, Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani și Școala Gimnazială Lunca. Școala gimnazială Lunca a înregistrat doar 2 cazuri de abandon pentru categoria de învățământ de tipul: "Învățământ seral", "Cu frecvență redusă", "Program "A doua șansa". Mai mult, în cazul Școlii Gimnaziale Gîștești, rata de abandon pentru anul 2018-2019 a fost de 1,58%⁵. Potrivit datelor INS la nivelul județului Iași în anul 2018, rata de abandon era de 1,6%.

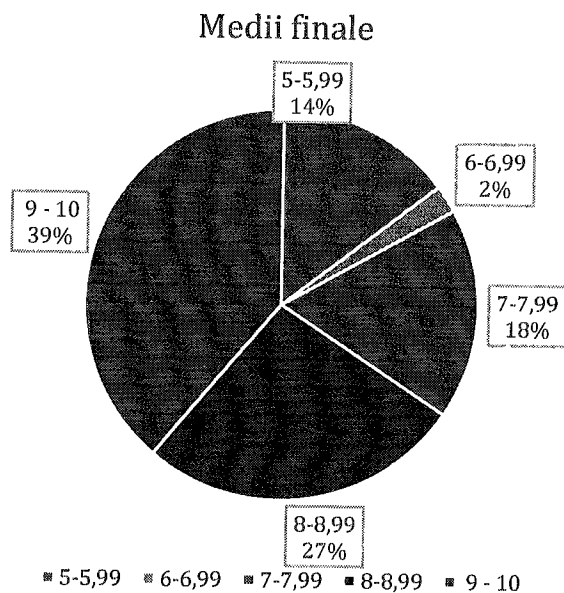
În ceea ce privește situația din licee, Colegiul Tehnic "Căi Ferate" Unirea a raportat o rată scăzută de abandon pentru anul 2018-2019, aceasta fiind doar de 0,79% (9 elevi din 1129 înscriși au abandonat). În Colegiul Național "Mihail Sadoveanu" nu au fost identificate cazuri de abandon în perioada analizată, de asemenea, pentru învățământul la zi nici Liceul Mihai Busuioc nu a înregistrat elevi care au abandonat. În Liceul Miron Costin rata de abandon era de 0,29% (4 elevi din 1371 de înscriși), iar în cazul Liceului Tehnologic Economic "Nicolae Iorga", rata abandonul era de 2,45% (17 elevi din 679 înscriși).

Potrivit RAEI 2019-2020, pentru anul școlar 2018-2019, cele trei școli gimnaziale cu personalitate juridică la acea vreme, au înregistrat cel mai mare număr de elevi cu media cuprinsă între 9 și 10. Astfel, în cazul Școlii Gimnaziale Gîștești, 39% dintre elevii au avut media cuprinsă între 9 și 10.

⁴ Referință menționată în Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Pașcani pentru 2014-2020

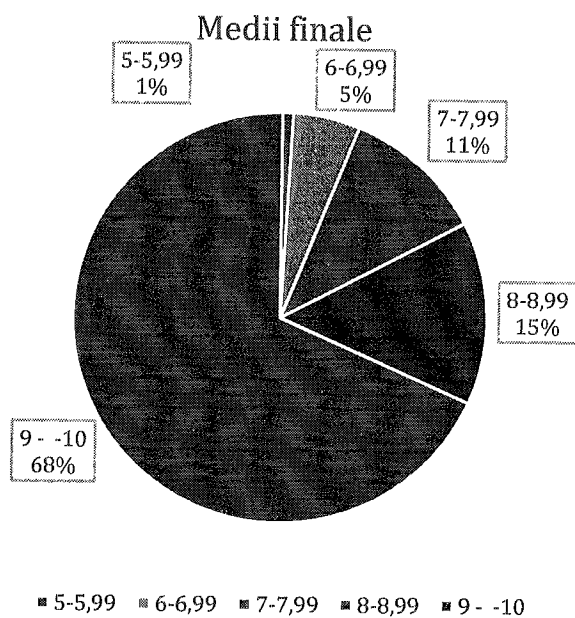
⁵ Ratele privind abandonul au fost calculate pe baza datelor din Rapoartele Anuale de Evaluare Internă 2019-2020





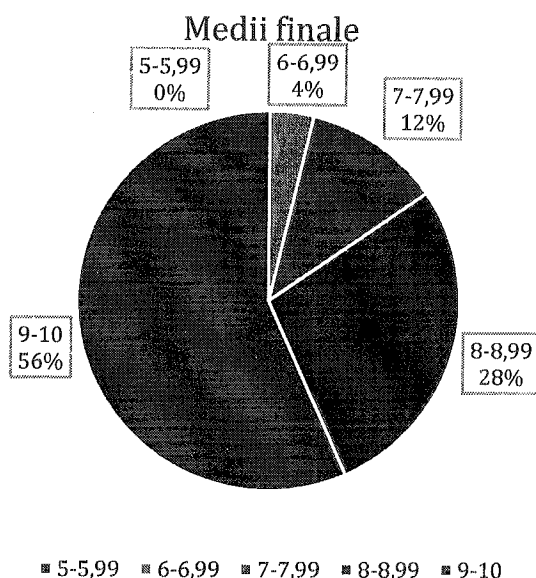
Sursa: RAEI 2019-2020 - Școala Gimnazială Gîștești

Școala Gimnazială Lunca are un procent de 68% de elevi cu medii cuprinse între 9 și 10.



Sursa: RAEI 2019-2020 - Școala Gimnazială Lunca

Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” are un procent de 56% de elevi cu medii cuprinse între 9 și 10.



Sursa: RAEI 2019-2020 - Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino”

De asemenea, și în liceele cu program gimnazial s-a constatat că cea mai mare pondere o au elevii cu media cuprinsă între 9 și 10, spre exemplu în Colegiul Național “Mihail Sadoveanu”, 87,87% din elevii de gimnaziu au terminat în anul 2018-2019, cu medii cuprinse între 9 și 10.

În plus, în Municipiul Pașcani funcționează de aproximativ 60 de ani, Clubul Copiilor Pașcani. Clubul desfășoară activități interactive și este implicat în proiecte internaționale, precum *Innovative Cross-Curricular Lessons*. Acest proiect este unul cu caracter permanent și presupune colaborarea elevilor între țările partenere cu ocazia diferitelor evenimente precum Paștele sau Crăciunul. România participă în cadrul acestei activități alături de Bulgaria, Turcia, Italia, Grecia, Lituania.⁶ Pe lângă acest concurs, clubul are înscriși aproape 1000 de elevi pe an care pot participa gratuit la cursuri din sfera cultură – artistică (pictură, coregrafie, orchestră, muzică ușoară), tehnico-științifică (karting, ecologie, modelism, informatică, chimie) și sportivă (tenis de masă).

Analiza RAEI-urilor pentru cele 5 licee a arătat faptul că un număr însemnat de elevi (peste 100 în fiecare unitate școlară), provin din familii cu nivel economic scăzut. Potrivit Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă 2019-2020, 140 de elevi de la Școala Gimnazială Iordache Cantacuzino se află în grija bunicilor sau a altor rude, având părinții plecați, 9 de la Școala Gimnazială Lunca și 18 de la Școala Gimnazială Gîștești.

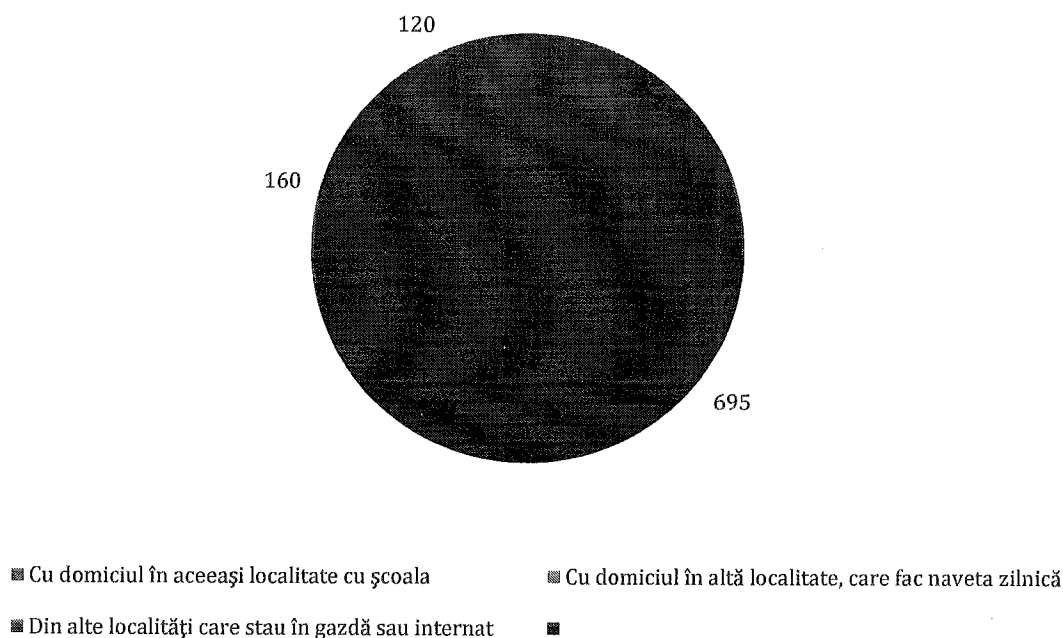
⁶ Clubul Copiilor Pașcani: https://www.ccpascani.ro/?page_id=328



Pentru susținerea elevilor din Municipiul Pașcani se derulează 5 programe sociale pentru elevi prin care se acordă facilități financiare și resurse materiale necesare actului educațional, precum rechizitele. Programele sociale pentru elevi sunt: Programul " Banii de liceu"; Programul "Burse profesionale"; Programul "EURO 200"; Decontarea cheltuielilor de transport; Rechizite școlare.

Potrivit analizei RAEI-urilor s-a constatat că există un număr mare de elevi care fac naveta zilnică. Potrivit datelor, mulți elevi care învață în cele două licee dotate cu cămine, fac naveta zilnică. Astfel, 160 (16,41%) de elevi ai Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 810 (71,74%) elevi ai Colegiului Tehnic de Căi Ferate “ Unirea” cu domiciliul în altă localitate, se deplasează zilnic către unitatea de învățământ. Pe de altă parte procentul elevilor care stau în gazda sau la internat din cele două licee este de 12,31% în cazul Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 4,25% în cazul Colegiului Tehnic de Căi Ferate “ Unirea”.

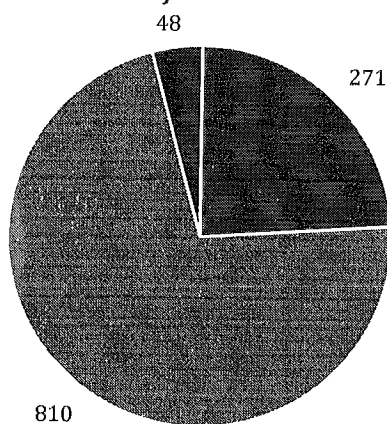
Numărul de elevi în funcție de modul de deplasare către școală



Sursa: Raport Anual de Evaluare Internă 2019-2020 - Colegiului Național „Mihail Sadoveanu”



Numărul de elevi în funcție de modul de deplasare către școală



- Cu domiciliul în aceeași localitate cu școala
- Din alte localități care stau în gazdă sau internat

- Cu domiciliul în altă localitate, care fac naveta zilnică
-

Sursa: Raport Anual de Evaluare Internă 2019-2020 - Colegiului Tehnic de Căi Ferate "Unirea"

Pentru susținerea elevilor din alte localități:

- trei unități de învățământ asigură transportul elevilor până la unitatea școlară. Colegiul Căi Ferate „Unirea”, Școala Gimnazială Gîștești și Școala Gimnazială Specială au microbuze pentru transportul elevilor.
- două dintre unitățile liceale dețin cămin pentru cazarea elevilor, cele două licee sunt Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” și Colegiul Tehnic de Căi Ferate “Unirea”.

Aceste aspecte contribuie la necesitatea asigurării deplasării elevilor de la gimnaziu rapid și în siguranță. Această nevoie a fost surprinsă și în Strategia de Dezvoltare a Municipiului Pașcani 2014-2020.

Cu toate acestea, ca efect al evoluțiilor demografice, populația școlară este în scădere. În perioada 2014 -2019 populația școlară a înregistrat un trend descendent, aceasta a scăzut de la 8282, în 2014, la 7692 elevi înscriși, în 2019. Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020, scăderea numărului de elevi se datorează reducerii natalității și migrației externe.



Ani					
Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
UM: Număr persoane					
8282	8188	8093	8088	7928	7692

Sursa: Institutul Național de Statistică - Populația școlară pe niveluri de educație - Municipiul Pașcani

Numărul de elevi înscriși în ciclul primar și gimnazial a scăzut de la 3171, în 2014, la 2953, în 2019. De asemenea, și numărul elevilor de grădiniță înscriși a scăzut cu aproximativ 100 între 2014 și 2019. Trendul descendent pentru această categorie este dat încă din perioada 2007-2013, în care numărul preșcolarilor a scăzut cu 20,4%. Tot în aceeași perioadă numărul elevilor din primar și gimnazial a scăzut cu 8,9%.

Nivelul de educație/vârsta	Ani					
	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
UM: Număr persoane						
Total	8282	8188	8093	8088	7928	7692
Copii înscriși în creșe	50	50	50	50	50	50
Copii înscriși în grădinițe	994	968	928	939	949	893
Elevi înscriși în învățământul preuniversitar	7238	7170	7115	7099	6929	6749
Elevi înscriși în învățământul primar și gimnazial (inclusiv învățământul special)	3309	3307	3268	3209	3143	3089
Elevi înscriși în învățământul primar (inclusiv învățământul special)	1775	1748	1691	1719	1662	1603
Elevi înscriși în învățământul gimnazial (inclusiv învățământul special)	1534	1559	1577	1490	1481	1486
Elevi înscriși în învățământul primar și gimnazial	3171	3169	3131	3083	3016	2953
Elevi înscriși în învățământul primar	1719	1696	1636	1656	1596	1545
Elevi înscriși în învățământul gimnazial	1452	1473	1495	1427	1420	1408
Elevi înscriși în învățământul special primar și gimnazial	138	138	137	126	127	136
Elevi înscriși în învățământul special primar	56	52	55	63	66	58
Elevi înscriși în	82	86	82	63	61	78



învățământul gimnazial	special						
-------------------------------	----------------	--	--	--	--	--	--

Sursa: Institutul Național de Statistică - Populația școlară pe niveluri de educație - Municipiul Pașcani

Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020 numărul elevilor de liceu a crescut cu 3,9% în perioada 2007-2013. Cu toate acestea în perioada 2014-2019 s-a observat faptul că numărul elevilor înscriși se află pe un trend descendent, acesta a scăzut de la 3444, în 2014, la 2763, în 2019.

Nivelul de educație	Ani					
	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
	UM: Număr persoane					
Elevi înscriși în învățământul liceal	3444	3200	2975	2866	2783	2763
Elevi înscriși în învățământul postliceal (inclusiv învățământul special)	289	311	297	289	262	223

Sursa: Institutul Național de Statistică - Populația școlară pe niveluri de educație - Municipiul Pașcani

Totuși, în ultimii ani numărul de elevi înscriși la învățământul profesional a înregistrat un trend ascendent, creșterea fiind una accelerată. Astfel, de la 196 de elevi înscriși în anul 2014, s-a ajuns la 674 de elevi înscriși în anul 2019. Această creștere este una remarcabilă, având în vedere faptul că în perioada 2007-2013 numărul elevilor înscriși la învățământul profesional scădea cu 84,7% în 2013, față de 2007.

Nivel de educație	Ani					
	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
	UM: Număr persoane					
Elevi înscriși în învățământul profesional	196	352	575	735	741	674

Sursa: Institutul Național de Statistică - Populația școlară pe niveluri de educație - Municipiul Pașcani

Pierderea personalității juridice apare ca un efect al scăderii numărului de elevii, astfel, din analiza documentelor s-a constatat faptul că în anul 2021-2020, Școala Gimnazială Lunca funcționează ca unitate școlară fără personalitate juridică, în urmă cu un an, 2019-2020, a fost încadrată cu personalitate juridică. De asemenea, în perioada 2014-2019, Școala Sodomeni și-a pierdut personalitatea juridică.⁷ Potrivit datelor furnizate în anul 2020 erau 3 școli gimnaziale cu personalitate juridică. (Școala Gîștești; Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani; Școala Gimnazială Lunca). În prezent personalitate juridică au doar Școala Gîștești și Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani.

⁷ În Strategia din 2014 școala este încadrată cu personalitate juridică, iar în raportarea din 2019-2020, Școala Sodomeni este arondată Școlii Gimnaziale Gîștești.



Pe de altă parte, potrivit RAEI 2019-2020 Grupul Școlar „Mihail Busuioc” are o dotare medie. De asemenea, dotarea spațiilor școlare a primit calificativul bine (reprezentând nivelul pe o scală de la nesatisfăcător la excelent), nu au fost raportate lucrări de reabilitare. Într-o situație asemănătoare se află și Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” care a raportat o dotare suficientă, dar nu au fost raportate lucrări de reabilitare, școala deținând internat și cantină. Cu toate acestea baza materială a fost îmbunătățită, iar dotarea școlară a fost încadrată la foarte bine. Dintre cele trei unități vizate încă din Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului pentru 2014-2020, Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino” este singura care a raportat lucrări de reabilitare, finanțate printr-un proiect european, finanțare nerambursabilă. În urma analizei RAIE-urilor (2019-2020) pentru unitățile școlare din Municipiul Pașcani nu s-a identificat raportarea de lucrări de reabilitare, cu toate acestea majoritatea au raportat o dotare medie sau suficientă.

Analiza SWOT prezentată în continuare valorifică datele din cadrul analizei diagnostic, pe de o parte, dar adaugă la secțiunea oportunități și amenințări elemente legate de contextul județean, regional și național relevant pentru Municipiul Pașcani.

Puncte tari	Puncte slabe
• Rețea complexă de unități de învățământ preuniversitar • Reabilitarea unor unități școlare • Existența unor instituții de învățământ private • Existența unui club al copiilor cu o activitate intensă • Oscilația redusă a numărului de cadre didactice • Creșterea numărului de unități școlare pentru învățământul liceal • Notorietatea bună a liceelor din Municipiu • Rata scăzută de abandon în învățământul primar, preșcolar, gimnazial, liceal și profesional • Interes crescut pentru educație, rezultate bune la învățatură pentru elevii de gimnaziu • Existența unor măsuri privind facilitarea accesului elevilor la unitățile școlare <i>(din punct de vedere al transportului și cazării)</i> • Existența programelor sociale pentru elevi	• Scăderea numărului de școli cu personalitate juridică • Lipsa lucrărilor ample de reabilitare și dotare a școlilor (necesitatea dotării Grupul Școlar „Mihail Busuioc”, Școala Gimnazială „Iordache Cantacuzino”, Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” este menționată în Strategia de Dezvoltare pentru 2014-2020) • Lipsa unor măsuri specifice de sprijin pentru elevii cu cerințe educaționale speciale și cei cu dizabilități
Oportunități	Amenințări
• Creșterea numărului de elevi din învățământul profesional • Fonduri europene disponibile pentru	• Existența unui număr însemnat de elevi care sunt în grija bunicilor sau a altor rude



dezvoltarea domeniului educație - Existența unor modele de bună practică la nivel național promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale - Reglementarea școlilor pilot, începând cu anul 2020, pentru implementarea unor proiecte inovative de creștere a accesului elevilor la educație de calitate	- Nivelul de sărăcie în zonă - Scăderea populației școlare totale - Scăderea populației școlare pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial - Scăderea numărului de elevi înscriși în învățământul liceal - Numărul mare de elevi de liceu care fac naveta zilnică
---	---

Definirea problemelor

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Educație în Municipiul Pașcani, astfel:

- Lipsa lucrărilor ample de reabilitare și dotare a școlilor.** Necesitatea reabilitărilor și dotărilor a fost identificată la toate unitățile școlare, iar proiectele de investiții implementate cu fonduri europene, naționale sau locale au fost relativ puține pe perioada de implementare a Strategiei de Dezvoltare pentru 2014-2020 a Municipiului Pașcani.
- Numărul mare de elevi cu vulnerabilități, inclusiv care provin din familii sărace și care nu se află în îngrijirea părinților (fiind adesea aflați în grija bunicilor sau altor membri ai familiei, având părinții emigranți pentru muncă în alte state europene).** Mai exact, analiza Rapoartelor Anuale de Evaluare Internă (RAEI) pentru cele 5 licee a arătat faptul că un număr însemnat de elevi (peste 100 în fiecare unitate școlară), provin din familii cu nivel economic scăzut. Potrivit RAEI 2019-2020, 140 de elevi de la Școala Gimnazială Iordache Cantacuzino se află în grija bunicilor sau a altor rude, având părinții plecați, 9 de la Școala Gimnazială Lunca și 18 de la Școala Gimnazială Gîștești. Pentru susținerea elevilor din Municipiul Pașcani se derulează 5 programe sociale pentru elevi prin care se acordă facilități financiare și resurse materiale necesare actului educațional, precum rechizitele. Programele sociale pentru elevi sunt: Programul “Banii de liceu”; Programul “Burse profesionale”; Programul “EURO 200”; Decontarea cheltuielilor de transport; Rechizite școlare. Totuși aceste programe nu acoperă decât nevoile materiale ale elevilor vulnerabili menționați.
- Lipsa unor măsuri specifice de sprijin pentru elevii cu cerințe educaționale speciale și cei cu dizabilități**

Analiza diagnostic este anexată prezentei descrieri a problemelor și s-a bazat pe date statistice și administrative puse la dispoziție de Primăria Municipiului Pașcani și de alte autorități din domeniu.



Pe de altă parte, interviurile cu reprezentanții unităților de învățământ din Municipiu au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- **Fiecare dintre unitățile de învățământ care au fost reprezentate la interviul de pe 12 iulie 2021 are nevoi substanțiale de investiții în reabilitări și renovări sau dotări.** În cazul Școlii Gimnaziale Iordache Cantacuzino care s-a bucurat de investiții pentru infrastructură din fonduri europene, a fost identificată nevoia de mobilier școlar și dotări, cât și intervenții de infrastructură complementare cu investițiile finanțate de fondurile europene sau naționale. Pe de altă parte, la nivelul celorlalte unități de învățământ au fost identificate nevoi foarte stringente de investiții în infrastructură, începând cu nevoi de reparare a stricăciunilor acoperișului, ce pun în pericol procesul de învățământ și sănătatea elevilor și profesorilor, precum și cu nevoia de construire a unor spații adecvate pentru grădinița ce funcționează în spații improprii activității de educație timpurie. **Discuțiile din timpul interviului cu reprezentanții unităților de învățământ și ai Primăriei Municipiului Pașcani au arătat că toate nevoile de investiții sunt cunoscute, dar că este nevoie de un set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor.**
- În contextul în care unele dintre investițiile în infrastructură pot fi finanțate din fonduri europene, se conturează nevoia ca atât la nivelul primăriei, cât și la nivelul unităților de învățământ, să se dezvolte capacitatea de accesare a fondurilor europene și de administrare a acestora.
- Unitățile de învățământ au nevoie de organizarea împreună a unor servicii cum sunt cele juridice, psihologice, de pază, dar și pentru organizarea unor discuții de impact pentru elevi cu operatorii economici de transport urban și periurban (județean), pentru ca realizarea serviciilor să se facă eficace și eficient pentru toți elevii și toate cadrele didactice din Municipiu. Această punere în comun a serviciilor se poate realiza prin parteneriate între unitățile de învățământ, susținute de primărie.
- **Reprezentanții unităților școlare au exprimat nevoia crescută de sprijin pentru copiii cu cerințe educaționale speciale (CES).** Grădinițele au identificat nevoia stringentă de specialiști pentru a lucra cu preșcolarii cu nevoi educaționale speciale, cum sunt logopezii și consilierii. **Consilierii școlari sunt de asemenea necesari și în școlile primare, gimnazii și licee. Dar, în acest context, școlile au nevoie de competențe și sprijin în lucrul cu părinții în aceeași măsură în care au nevoie de sprijin în lucrul cu elevii cu CES, cu elevii cu probleme de comportament agresiv, dar și cu elevii victime ale comportamentului agresiv.**

Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor

Punctele tari și oportunitățile instituționale de care trebuie să profite orice soluții de rezolvare a problemelor identificate sunt:



- Existența unui club al copiilor cu o activitate intensă;
- Oscilația redusă a numărului de cadre didactice;
- Fonduri europene disponibile pentru dezvoltarea domeniului educație;
- Existența unor modele de bună practică la nivel național promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale;
- Reglementarea școlilor pilot, începând cu anul 2020, pentru implementarea unor proiecte inovative de creștere a accesului elevilor la educație de calitate.

În ciuda complexității rețelei școlare din Pașcani, scăderea demografică ce a determinat scăderea numărului de elevi în ultimii cinci ani are ca efect și pierderea personalității juridice a unor școli. Astfel, din analiza documentelor s-a constatat faptul că în anul 2021-2020, Școala Gimnazială Lunca funcționează ca unitate școlară fără personalitate juridică, în urmă cu un an, 2019-2020, a fost încadrată cu personalitate juridică. De asemenea, în perioada 2014-2019, Școala Sodomeni și-a pierdut personalitatea juridică.⁸ Potrivit datelor furnizate în anul 2020 erau 3 școli gimnaziale cu personalitate juridică. (Școala Gîștești; Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani; Școala Gimnazială Lunca). În prezent personalitate juridică au doar Școala Gîștești și Școala Gimnazială "Iordache Cantacuzino" Pașcani.

Din punct de vedere al contextului, trebuie menționat că potrivit analizei RAEI-urilor s-a constatat că există un număr mare de elevi care fac naveta zilnică. Pentru susținerea elevilor din alte localități trei unități de învățământ asigură transportul elevilor până la unitatea școlară. Colegiul Căi Ferate „Unirea”, Școala Gimnazială Gîștești și Școala Gimnazială Specială au microbuze pentru transportul elevilor. Două dintre unitățile liceale dețin cămin pentru cazarea elevilor, cele două licee sunt Colegiul Național „Mihail Sadoveanu” și Colegiul Tehnic de Căi Ferate „Unirea”.

Potrivit datelor, mulți elevi care învață în cele două licee dotate cu cămine, fac naveta zilnică. Astfel, 160 (16,41%) de elevi ai Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 810 (71,74%) elevi ai Colegiului Tehnic de Căi Ferate „Unirea” cu domiciliul în altă localitate, se deplasează zilnic către unitatea de învățământ. Pe de altă parte procentul elevilor care stau în gazda sau la internat din cele două licee este de 12,31% în cazul Colegiului Național „Mihail Sadoveanu” și 4,25% în cazul Colegiului Tehnic de Căi Ferate „Unirea”. În ciuda accesului mai greu la școală, pentru că fac naveta din localitățile învecinate, elevii par să fie motivați să învețe. Astfel, punctele tari la nivelul elevilor, de care trebuie să profite orice soluții de rezolvare a problemelor identificate sunt:

- Rata scăzută de abandon în învățământul primar, preșcolar, gimnazial, liceal și profesional. Mai multe unități școlare au raportat abandon școlar 0 sau sub media națională.

⁸ În Strategia din 2014 școala este încadrată cu personalitate juridică, iar în raportarea din 2019-2020, Școala Sodomeni este arondată Școlii Gimnaziale Gîștești.



- Interes crescut pentru educație, rezultate bune la învățătură pentru elevii de gimnaziu. Mai multe unități școlare din Municipiu au raportat peste 30% dintre elevi cu medii între 9 și 10.
- Creșterea numărului de elevi din învățământul profesional, în contextul scăderii efectivului de elevi dat fiind declinul demografic.

Propunerea agendei de investiții

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Elaborarea unui set transparent de criterii pentru alocarea bugetelor necesare și planificarea investițiilor în timp în funcție de stringența nevoilor și limitările bugetare.

Deși finanțări europene vor fi disponibile pentru reabilitarea unor unități de învățământ, proiectele europene nu permit realizarea unor intervenții urgente, dar care apar ca fiind necesare. De asemenea nu toate investițiile sunt eligibile pentru finanțare din fonduri europene. Astfel se impune realizarea unor investiții de la bugetul local.

În acest context, este esențial ca fiecare dintre nevoile de investiții prezentate de unitățile de învățământ să fie judecată în funcție de elemente obiective. Aceste criterii s-ar putea referi în principiu la trei aspecte cheie:

1. Urgența investiției, caz în care aceasta trebuie realizată de la bugetul local în anul în care este solicitată sau anul imediat următor. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 1.1. Măsura în care problema neadresată pune în pericol siguranța și sănătatea elevilor și cadrelor didactice (probleme legate de structură, acoperiș, instalația de încălzire, cea electrică sau cea sanitară etc. și are generează risc de accidente sau de îmbolnăviri). Acesta este criteriul primar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din bugetul local.
 - 1.2. Măsura în care problema neadresată pune în pericol desfășurarea procesului educațional în anul școlar curent și în viitorul an (spații improprii pentru desfășurarea procesului educațional, cum ar fi: iluminat impropriu, dotări improprii pentru procesul educațional, lipsa spațiilor în aer liber pentru învățământul preșcolar etc.). Acesta este criteriul secundar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din bugetul local, cu excepția situațiilor când finanțările europene pot fi accesate repede (în mai puțin de un an școlar, existând apeluri de proiecte deschise în momentul identificării nevoii de investiții).
 - 1.3. Măsura în care problema afectează calitatea procesului educațional (dacă procesul educațional s-ar putea desfășura mai bine, mai ușor și cu rezultate mai bune în urma investițiilor). Acesta este criteriul terțiar care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din fonduri europene, dacă investiția este eligibilă, sau din bugetul local



dacă investiția nu este eligibilă prin fonduri europene, după acoperirea nevoilor mai urgente.

- 1.4. Măsura în care problema afectează prestigiul unității de învățământ. Acesta este criteriul de rang patru care determină urgența investițiilor, de regulă de finanțat din fonduri europene, dacă investiția este eligibilă, sau din bugetul local dacă investiția nu este eligibilă prin fonduri europene, după acoperirea nevoilor mai urgente.
2. Posibilitățile de finanțare din fonduri europene sau naționale (cum sunt cele oferite de Administrația Fondului de Mediu pentru investiții în eficiență energetică), caz în care această sursă de finanțare va fi preferată dacă investiția nu este urgentă sau dacă, pentru investiții urgente, există capacitate instituțională pentru accesarea finanțării și realizarea investiției în timp util. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 2.1. Eligibilitatea investiției în programe finanțate de fondurile europene sau naționale (de orice tip).
 - 2.2. Măsura în care investiția poate fi realizată suficient de repede pentru acoperirea nevoilor urgente.
3. Amploarea problemei, ce permite prioritizarea între investiții cu același nivel de urgență, precum și prioritizarea pentru accesarea fondurilor europene. Criterii pentru acest aspect ar putea să fie:
 - 3.1. Numărul de elevi afectați de problema de infrastructură și dotare prezentată de unitățile de învățământ – criteriu primar care determină amploarea problemei.
 - 3.2. Numărul de elevi vulnerabili afectați (elevi săraci, elevi fără îngrijire părintească, elevi cu nevoi educaționale speciale, elevi cu dizabilități).

(B) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

(C) Implementarea unor programe, inspirate de modelele de bune practici existente (promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale) pentru a dezvolta:

1. Îmbunătățirea relației școală-părinți-comunitate prin dezvoltarea de competențe la nivelul școlilor și de implementarea de activități pentru:
 - 1.1. Consilierea parentală realizată de cadrele didactice și consilierul școlar.
 - 1.2. Educația parentală realizată de educatori parentali formați în acest sens.
 - 1.3. Evenimente de dezvoltare a relației școală & elevi – părinți – comunitate.
2. Sprijinul specializat pentru copiii cu nevoi speciale (CES, elevii victime ale comportamentului agresiv, elevii cu probleme de comportament agresiv), dincolo de orarul limitat al consilierului școlar.

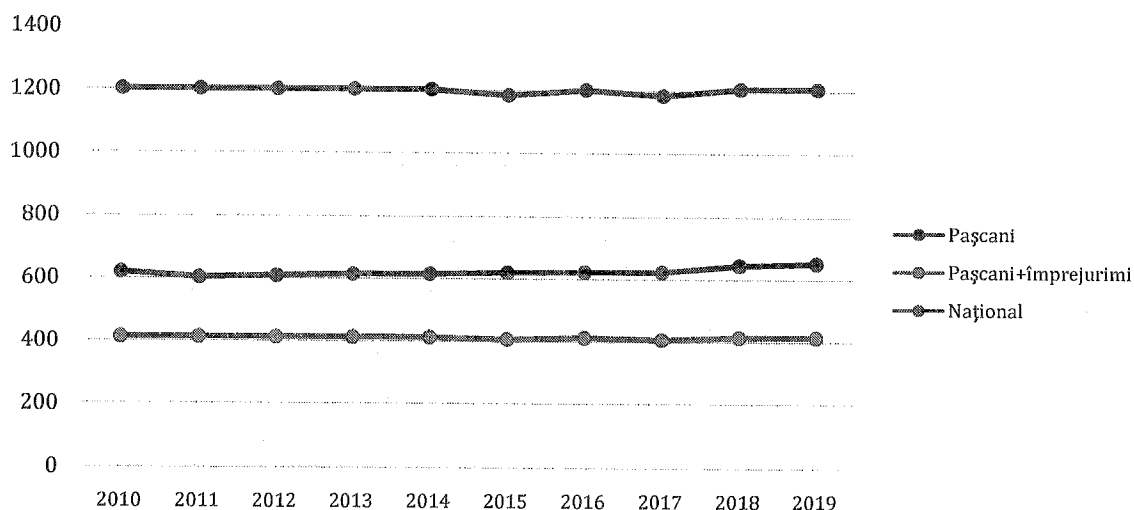




Domeniul SĂNĂTATE

Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții

Infrastructura sanitară în Municipiul Pașcani este alcătuită dintr-o rețea complexă și diversificată de unități și servicii medicale, publice și private. Potrivit datelor INS, numărul de unități sanitare din Pașcani la suta de mii de locuitori se află la același nivel cu media la nivel național, chiar o depășește în unele cazuri. În cazul paturilor de spital, media Municipiului Pașcani la suta de mii de locuitori o depășește pe cea la nivel național, după cum reiese din graficul următor. Municipiul Pașcani are în medie mai multe paturi la suta de mii de locuitori decât media națională, în jur de 1200 față de 652, însă, dacă luăm în considerare și populația care locuiește în localitățile din apropierea Municipiului Pașcani care este deservită de aceste servicii sanitare (130.000 potrivit Strategiei de Dezvoltare Loca, atunci numărul de paturi la suta de mii de locuitori scade la 415 paturi.



Sursa: Date INS prelucrate de către experți

Cu privire la personalul medical, Municipiul Pașcani înregistrează medii mai mari pentru următoarele categorii de personal medical: medici (total), medici de familie, personal sanitar mediu. Tabelul de mai jos prezintă numărul și media pe suta de mii de locuitori pentru fiecare categorie de personal medical.

Personal medical	Proprietate	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Medici	Total	101	119	110	117	120	118	123	188	151	152



	Proprietate publică	70	69	60	67	68	70	69	128	85	80
	Proprietate privată	31	50	50	50	52	48	54	60	66	72
	100,000 locuitori	226.00	266.28	246.14	261.80	268.52	264.04	275.23	420.68	337.88	340.12
Medici de familie	Total	28	32	30	27	29	45	48	48	40	42
	Proprietate publică	3	2	:	:	:	:	:	:	:	:
	Proprietate privată	25	30	30	27	29	45	48	48	40	42
	100,000 locuitori	62.65	71.60	67.13	60.42	64.89	100.69	107.41	107.41	89.51	93.98
Stomatologi	Total	19	27	27	27	27	30	46	30	33	34
	Proprietate publică	1	1	1	1	1	:	1	:	:	:
	Proprietate privată	18	26	26	26	26	30	45	30	33	34
	100,000 locuitori	42.52	60.42	60.42	60.42	60.42	67.13	102.93	67.13	73.84	76.08
Farmacisti	Total	32	32	39	44	51	42	41	34	42	24
	Proprietate publică	3	2	2	1	2	2	3	4	4	4
	Proprietate privată	29	30	37	43	49	40	38	30	38	20
	100,000 locuitori	71.60	71.60	87.27	98.46	114.12	93.98	91.74	76.08	93.98	53.70
Personal sanitar mediu	Total	318	357	347	360	362	381	378	244	401	430
	Proprietate publică	274	297	269	281	282	321	310	176	317	318
	Proprietate privată	44	60	78	79	80	60	68	68	84	112
	100,000 locuitori	711.57	798.84	776.46	805.55	810.02	852.54	845.83	545.98	897.29	962.18

Sursa: Date INS prelucrate de către experți

O problemă reprezintă numărul de stomatologi și farmaciști angajați în sectorul public. Nici un stomatolog nu profesează în sectorul public, în timp ce doar 4 farmaciști profesează în sectorul public. De asemenea, față de anul 2016, se înregistrează o scădere în numărul total de stomatologi și din anul 2014, în numărul total de farmaciști.

Imaginea de ansamblu a unităților sanitare prezente în Municipiul Pașcani se regăsește în tabelul de mai jos.

Categoriile de unitati sanitare	Forme de proprietate	Ani									
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
		UM: Numar									
Spitale	Public și privat	2	2	2	2	2	2	3	3	2	2
Ambulatorii de specialitate	Public și privat	1	:	:	1	1	1	1	1	1	2



Categoriile de unitati sanitare	Forme de proprietate	Ani									
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
		UM: Numar									
Ambulatorii integrate spitalului	Public	1	2	2	1	1	1	1	1	1	1
Dispensare medicale	Public	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Centre medicale de specialitate cu paturi de spital	Privat	:	:	:	:	:	:	:	:	1	1
Cabinete medicale scoolare	Public	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Cabinete medicale de familie	Privat	22	22	22	19	19	25	24	23	23	23
Societate medicala civila	Privat	:	:	2	2	2	:	4	5	5	9
Cabinete stomatologice	Privat	18	23	23	23	23	26	25	24	23	26
Societate stomatologica civila medicala	Privat	:	:	2	2	2	2	3	3	6	8
Cabinete medicale de specialitate	Privat	5	1	1	3	3	3	6	6	8	12
Societate civila medicala de specialitate	Privat	:	:	3	3	3	5	5	8	5	11
Farmacii	Public și privat	7	9	10	12	14	12	14	17	18	16
Puncte farmaceutice	Privat	2	2	1	1	1	1	:	:	:	8
Depozite farmaceutice	Privat	:	2	2	1	1	:	:	:	:	2
Laboratoare medicale	Public și privat	11	10	10	10	10	11	16	16	14	14
Laboratoare de tehnica dentara	Privat	2	3	4	3	2	2	4	3	3	2
Alte tipuri de cabinete medicale	Privat	:	1	1	1	2	1	6	7	8	8

Sursa: Date INS prelucrate de către experți

Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală din 2014, cele două unități spitalicești au o capacitate de a deservi 130.000 de locuitori. **Spitalul Municipal din Pașcani a fost recent dotat cu echipamente medicale moderne prin proiectul „Îmbunătățirea accesului populației din județul Iași la servicii medicale de urgență”, finanțat prin POR, iar în anul 2014 a fost construit un heliport modern, care oferă posibilitatea de a transporta pacienți către alte unități medicale.**

În Municipiul Pașcani se regăsesc și ambulatorii de specialitate, de asemenea modernizate și dotate cu echipament medical modern printr-un proiect finanțat tot prin POR, anume



„asigurarea accesului la servicii de sănătate în regim ambulatoriu pentru populația județului Iași”.

În plus, în Municipiul Pașcani se regăsesc un număr ridicat de laboratoare medicale, peste media națională (raportat la suta de mii de locuitori).

Pe de altă parte, activitatea de prevenire pentru sănătate și activitatea medico-socială este limitată în Municipiul Pașcani:

- doar 2 școli din localitate sunt dotate cu cabinete medicale;
- nu există informații legate de centrele de sănătate multifuncționale sau unitățile de asistență medico-socială;
- nu există informații cu privire la asistența medicală comunitară în Municipiul Pașcani.

Analiza SWOT prezentată în continuare valorifică datele din cadrul analizei diagnostic, pe de o parte, dar adaugă la secțiunea oportunități și amenințări elemente legate de contextul județean, regional și național relevant pentru Municipiul Pașcani.

Puncte tari	Puncte slabe
• Infrastructura sanitară în Pașcani are o capacitate mare, din privința paturilor de spital; • Număr ridicat de medici de familie pe cap de locuitor, cu mult peste media României; • Număr ridicat de personal sanitar mediu pe cap de locuitor, cu mult peste media României; • Numărul de medici pe cap de locuitor se încadrează la nivelul național; • Număr ridicat de laboratoare de specialitate pe cap de locuitor; • Prezintă heliport modern în Spitalul Municipal Pașcani, pentru transportarea pacienților. • Spitalul Municipal Pașcani a fost renovat și dotat recent cu echipamente medicale noi prin intermediul proiectului „Îmbunătățirea accesului populației din județul Iași la servicii medicale de urgență” • Ambulatoriile și laboratoarele medicale au fost recent renovate și dotate cu echipamente medicale moderne prin intermediul proiectului POR „Asigurarea accesului la servicii de sanatate in regim ambulatoriu pentru populatia judetului Iasi”.	• Nici un stomatolog din Municipiul Pașcani nu profesează în sectorul public; • Număr scăzut de farmaciști, mai ales în sectorul public; • Fluctuație ridicată a personalului medical; • Activitatea de prevenire pentru sănătate și activitatea medico-socială este limitată în Municipiul Pașcani: ○ doar 2 școli din localitate sunt dotate cu cabinete medicale; ○ nu există informații legate de centrele de sănătate multifuncționale sau unitățile de asistență medico-socială; ○ nu există informații cu privire la asistența medicală comunitară în Municipiul Pașcani.



Oportunități	Amplasări
- Municipiul Pașcani beneficiază de un proiect finanțat prin Programul Operațional Regional, prin care se urmărește <i>extindere și dotare ambulatoriu integrat de specialitate din cadrul spitalului municipal de urgență Pașcani</i>. Proiectul are ca obiectiv creșterea accesibilității serviciilor de sănătate, îmbunătățirii calitatii serviciilor medicale de ambulatoriu prin dotarea corespunzătoare; - Noul Program Operațional Sănătate, finanțat din fondurile Europene Structurale și de Investiții, prin care se vor acorda fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii sanitare, prin următoarele priorități: - Prioritatea 2 - Creșterea calității serviciilor de asistență medicală primară, comunitară și serviciilor oferite în regim ambulatoriu - Prioritatea 4 - Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii - Construirea spitalului județean în Municipiul Iași, care va fi accesibil pentru pacienți datorită heliportului din cadrul Spitalului Municipal Pașcani; - Existența unor modele de bună practică la nivel național promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale cu privire la dezvoltarea asistenței medicale comunitare.	- Pandemia de COVID-19, care pune multă presiune pe sistemul sanitar. Pe lângă efectele directe asupra persoanelor infectate cu virusul SARS-COV-2, pandemia afectează și persoanele care suferă de boli cronice, prin restricționarea accesului la servicii medicale; - Lipsa fondurilor pentru investiții în infrastructura sanitară din bugetul național și local; - Rată mai ridicată de îmbolnăvire de boli cronice în România, față de alte țări europene.

Definirea problemelor

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Sănătate în Municipiul Pașcani, astfel:

- Fluctuație ridicată a personalului medical;
- Activitatea de prevenire pentru sănătate și activitatea medico-socială este limitată în Municipiul Pașcani:
 - nu există informații legate de centrele de sănătate multifuncționale sau unitățile de asistență medico-socială;



- nu există informații cu privire la asistența medicală comunitară în Municipiul Pașcani.
- Lipsa fondurilor pentru investiții în infrastructura sanitară din bugetul național și local;
- Presiunea mare creată pe unitățile sanitare de pandemia de COVID-19.

Analiza diagnostic este anexată prezentei descrieri a problemelor și s-a bazat pe date statistice și administrative puse la dispoziție de Primăria Municipiului Pașcani și de alte autorități din domeniu.

Pe de altă parte, interviurile cu reprezentanții Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, ai serviciului de medicină școlară și ai Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- **Spitalul Municipal de Urgență Pașcani are încă nevoi stringente de investiții**, dar și de dezvoltare de proceduri **pentru a își păstra statutul de spital de urgență**, având în vedere nevoia enormă a populației din municipiu și din zonă pentru existența acestui spital cu statut de spital de urgență, camere de gardă disponibile pe mai multe specialități care să asigure tratamente și servicii medicale necesare la timp și fără nevoi de transport care pun în pericol sănătatea.
- **Este necesară lămurirea unor situații legate de drepturile de proprietate pentru Corpul B al Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, în vederea planificării și realizării unor investiții necesare.**
- **Este nevoie de o strategie eficace pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane pentru Spitalul Municipal de Urgență Pașcani**, incluzând medici, personal sanitar mediu, dar și personal administrativ: pentru achiziții și pentru proceduri. Ca parte a strategiei de resurse umane, trebuie asigurat un management solid, pe termen lung și competent pentru spital (la momentul prezentei analize managementul spitalului fiind interimar).
- **Adresabilitatea către serviciile medicale de stat a scăzut în favoarea celor private, iar Spitalul Municipal de Urgență Pașcani are nevoie de o strategie pentru creșterea calității serviciilor și atragerea de pacienți**, pentru a asigura că este competitiv și reprezintă o opțiune importantă pentru pacienți, ceea ce îi va permite să păstreze o finanțare de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate la nivelul necesar pentru a își păstra serviciile. Cercul vicios al pierderii adresabilității și finanțării trebuie transformat într-un cerc virtuos al creșterii adresabilității și finanțării, dar acest lucru nu poate fi realizat decât prin creșterea calității serviciilor medicale.
- **Interesul pentru activitatea medico-socială în Municipiul Pașcani este relativ scăzut.**



Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor

Punctele tari și oportunitățile instituționale de care trebuie să profite orice soluții de rezolvare a problemelor identificate sunt:

- Infrastructura sanitară în Pașcani are o capacitate mare, din privința paturilor de spital;
- Număr ridicat de medici de familie pe cap de locuitor, cu mult peste media României;
- Număr ridicat de personal sanitar mediu pe cap de locuitor, cu mult peste media României;
- Numărul de medici pe cap de locuitor se încadrează la nivelul național;
- Număr ridicat de laboratoare de specialitate pe cap de locuitor;
- Prezintă heliport modern în Spitalul Municipal Pașcani, pentru transportarea pacienților.
- Spitalul Municipal de Urgență Pașcani a fost renovat și dotat recent cu echipamente medicale noi prin intermediul proiectului „Îmbunătățirea accesului populației din județul Iași la servicii medicale de urgență”
- Ambulatoriile și laboratoarele medicale au fost recent renovate și dotate cu echipamente medicale moderne prin intermediul proiectului POR „Asigurarea accesului la servicii de sănătate în regim ambulatoriu pentru populația județului Iași”
- Municipiul Pașcani beneficiază de un proiect finanțat prin Programul Operațional Regional, prin care se urmărește *extindere și dotare ambulatoriu integrat de specialitate din cadrul spitalului municipal de urgente Pașcani*. Proiectul are ca obiectiv creșterea accesibilității serviciilor de sănătate, îmbunătățirii calității serviciilor medicale de ambulatoriu prin dotarea corespunzătoare;
- Noul Program Operațional Sănătate, finanțat din fondurile Europene Structurale și de Investiții, prin care se vor acorda fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii sanitare, prin următoarele priorități:
 - Prioritatea 2 - Creșterea calității serviciilor de asistență medicală primară, comunitară și serviciilor oferite în regim ambulatoriu
 - Prioritatea 4 - Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii
- Existența unor modele de bună practică la nivel național promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale cu privire la dezvoltarea asistenței medicale comunitare;
- Existența unor modele de bună practică cu privire la dezvoltarea și creșterea calității serviciilor în Spitalele Municipale de Urgență în municipii similare cu Pașcani, care nu sunt centre universitare sau reședință de județ, cum ar fi Spitalul Municipal de Urgență Moinești.

Propunerea agendei de investiții

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:



(A) Realizarea unui plan detaliat de dezvoltare și creștere a calității serviciilor medicale la nivelul Spitalului Municipal de Urgență Pașcani, pe baza modelelor de bune practici identificate în Spitalele Municipale de Urgență în municipii similare cu Pașcani, care nu sunt centre universitare sau reședință de județ, cum ar fi Spitalul Municipal de Urgență Moinești. Pe baza acestui plan trebuie realizată o listă de investiții necesare, pentru care să se aplice o grilă de prioritizare similară cu cea necesară pentru domeniul educație.

Planul trebuie monitorizat permanent și actualizat anual pentru a identifica timpuriu nevoile de investiții, astfel încât să existe timp pentru lămurirea unor eventuale probleme juridice și accesarea de finanțări nerambursabile dacă acestea sunt disponibile.

(B) Continuarea eforturilor pentru accesarea finanțărilor și realizarea de lucrări pentru extinderea compartimentului de primiri urgențe (CPU)

(C) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

(D) Realizarea unei strategii pentru păstrarea și dezvoltarea resurselor umane la Spitalul Municipal de Urgență Pașcani, a cărei eficacitate este dependentă de

1. dezvoltarea și creșterea calității serviciilor medicale identificată deja ca o prioritate, dar și de alte aspecte, cum sunt:
2. încurajarea și motivarea medicilor (care locuiesc în prezent în Iași) să se stabilească în Pașcani, cu oferirea de facilități atractive din partea administrației locale în acest sens;
3. asigurarea unui climat de muncă plăcut și stimulant, lipsit de presiune inutilă asupra personalului care realizează oricum activități cu grad mare de stress.

(E) Dezvoltarea serviciilor medico-sociale și de asistență medicală comunitară, inclusiv a unor programe de screening promovate și sprijinite de asistenți medicali comunitari și serviciile medico-sociale, pentru a sprijini prevenirea afecțiunilor grave și a degreva Spitalul Municipal de Urgență Pașcani de urgențe medicale prevenibile prin depistare timpurie și monitorizarea tratamentului pentru afecțiuni cronice.



Domeniul ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții

Conform clasificării după indicele de dezvoltare socială a localităților, municipiul Pașcani se încadrează în categoria orașelor sărace, valoarea IDSL fiind 89. În Strategia de Dezvoltare 2014-2020 se arată faptul că furnizorii publici și privați de servicii sociale se confruntă cu o serie de probleme și constrângeri majore:

- deficitul de personal: insuficiența acestuia, blocările de posturi din sectorul public, în mai multe perioade de timp, inclusiv în contextul stării de alertă generate de pandemia de COVID-19 și fluctuația de personal;
- problemele financiare: lipsa standardelor de cost, finanțarea insuficientă de la bugetul de stat, dependența de planificarea bugetară, necesitatea de a colecta fonduri de către furnizorii privați, etc.;
- legislația lacunară, cu precădere pentru furnizorii privați;
- distribuția teritorială inegală a serviciilor sociale în județul Iași;
- cooperarea insuficientă între mediul public și cel privat pentru diversificarea serviciilor sociale, extinderea gamei de beneficiari și de nevoi acoperite, corelarea nevoilor cu misiunea generală a politicilor de incluziune, etc.

De asemenea, au fost identificate următoarele grupuri vulnerabile din raza municipiului Pașcani:

- persoane vârstnice dependente;
- tineri și persoane adulte cu dizabilități;
- copii cu dizabilități;
- copii cu cerințe educative speciale;
- femei tinere și minore însărcinate fără suport familial;
- copii cu risc de abandon școlar;
- persoane de peste 45 de ani aflate în căutarea prelungită a unui loc de muncă;
- victime ale violenței domestice.

• Servicii sociale și beneficii sociale

În municipiul Pașcani, serviciile sociale sunt acordate de municipalitate prin Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași, Cantina de Ajutor Social, parohii și organizații neguvernamentale. Cu toate acestea Serviciul de Asistență Socială nu deține date și informații sistematice (statistici) cu privire la serviciile sociale oferite de organizațiile religioase și neguvernamentale.

În Strategia de Dezvoltare din 2015 sunt identificate următoarele nevoi existente la nivelul municipiului Pașcani: construcția unui adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc în stradă, transformarea unui salon al Spitalului Municipal de Urgență în centru de preluare a persoanelor fără adăpost pe timp de iarnă și înființarea unui centru multifuncțional destinat diferitelor categorii de persoane vulnerabile. Aceste nevoi rămân actuale și în 2021.



Serviciul de Asistență Socială are doar 6 angajați. Problema personalului este semnalată și în Strategia de Dezvoltare din 16 mai 2015. O altă problemă semnalată încă din Strategia de dezvoltare 2008-2014 este lipsa dotărilor speciale pentru persoanele aflate în dificultate din mediul public (clădiri de interes public, sistemul rutier, magazine, parcuri etc.). integrare/reintegrare în familie sau comunitate prin efectul legii, a copiilor proveniți din centre de plasament.

La aceste aspecte se adaugă necesarul de dotare cu mijloace de transport, tehnică de calcul, software, etc. În Strategia 2014-2020 se specifică intenția de a se construi un adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc pe stradă, precum și înființarea unui centru multifuncțional pentru diferite categorii de persoane vulnerabile. Dar acest proiect nu a fost implementat. Astfel, numărul persoanelor supuse riscului de excludere socială este ridicat, fenomen care se va menține și în perioada următoare.

Conform datelor de la Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, din bugetul AJPIS (național), dar și din bugetul local sunt plătite beneficii de asistență socială pentru un număr de aproximativ 5.165 de persoane, peste 15% din populația Municipiului. Cu toate acestea, din motive ce țin în special de capacitatea serviciului, prezentate deja, asistența socială oferită de sectorul public (spre deosebire de cea oferită de sectorul neguvernamental și privat) se limitează la sprijin material prin venit minim garantat, ajutorul de susținere a familiei, ajutorul pentru încălzire și de urgență. Persoanele vulnerabile din Municipiul Pașcani nu beneficiază de alte servicii sociale oferite de Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară.

Trebuie spus că și alte municipii, precum Râmnicu Sărat și Tecuci, cu număr similar de locuitor, se confruntă cu această problemă generată, în principal, de modul de organizare a asistenței sociale și politicilor sociale la nivel național.

În acest context, soluțiile necesare pentru sprijinirea persoanelor vulnerabile din Municipiul Pașcani trebuie să aibă în vedere modele de bună practică inovative ce au avut rezultate la nivelul altor localități.

Pe de altă parte, în Municipiul Pașcani există un număr mic de locuințe sociale, respectiv 32 de locuințe sociale, din care doar 30 sunt ocupate.

La nivelul Municipiului Pașcani, conform programelor de investiții din perioada 2015-2020, nu au existat investiții în ceea ce privește serviciile sociale. Reabilitarea, modernizarea și dotarea centrului social (centrul de plasament) s-a realizat prin proiectul cod SMIS 10834 (iulie 2011-decembrie 2014), care a avut următoarele rezultate: centru de plasament „Mihail Sadoveanu” a fost reabilitat, având 21 de spații comune de asistență socială, asistență medicală, psihologică și igienico-sanitară, 6 spații infrastructură pentru noi activități de educație și recreere în suprafață de 251 mp, dotări mobilier achiziționate – 394, dotări echipamente achiziționate – 14, dotări P.S.I. achiziționate – 8

- **Șomaj și asistență pentru șomeri și dezvoltarea resurselor umane**

Numărul șomerilor din municipiul Pașcani a scăzut în perioada 2014-2019. Astfel, în 2014, existau 631 de șomeri (din care 302 indemnizați și 329 neindemnizați) din totalul populației de



31.108 indivizi cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani. Numărul șomerilor scade constant în fiecare an, ajungând la 255 de șomeri în 2019 (din care 140 indemnizați și 115 neindemnizați) din totalul de 30.284 indivizi cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani. Totuși, această scădere poate fi asociată cu migrația externă a forței de muncă și trebuie verificată după anul 2020, când s-a manifestat efectul pandemiei de COVID-19. În 2020, numărul șomerilor din municipiul Pașcani a crescut (de la 255 în 2019), ajungând la 358 (din care 201 indemnizați și 157 neindemnizați) din totalul de 31.040 persoane cu vârste între 20 și 64 de ani la 1 ianuarie 2020. La nivelul municipiului Pașcani sunt disponibile, săptămânal, peste 100 de locuri de muncă vacante. Totuși, cursuri de formare profesională organizate în municipiul Pașcani au avut un număr mic de participanți (raportat la totalul șomerilor din municipiu). Astfel, AJOFM Iași a organizat cursuri de formare profesională în municipiul Pașcani și în comunele arondate pentru șomeri, la care prezența a fost următoarea: în 2014 - 40 de persoane, în 2015 - 37 de persoane, în 2016 - 76 de persoane, în 2017 - 86 de persoane, în 2018 - 43 de persoane, în 2019 - 26 de persoane, în 2020 - 0 persoane.

La nivel județean, în 2014 au fost înregistrați 1495 de cursanți, dar numărul acestora a scăzut, ajungând la 571 de cursanți în 2017. Participarea la programele de formare profesională a crescut în 2018 (684 de cursanți), dar a continuat apoi să scadă, ajungând la doar 222 de cursanți în 2020. Această scădere poate fi pusă pe seama lipsei de preocupare pentru activitățile de formare profesională, mai ales că și alte municipii asemănătoare din punct de vedere al populației cu municipiul Pașcani se confruntă cu aceeași problemă (Râmnicu Sărat și Tecuci). Astfel, și în aceste municipii numărul de participanți la cursuri de formare profesională continuă este redus în comparație cu numărul de persoane adulte care necesită recalificarea și specializarea. De asemenea, aceste municipii se confruntă și cu lipsa personalului calificat în instituțiile sale. La nivel național, România a rămas în urmă în privința participării la diferite forme de calificare, recalificare, specializare sau perfecționare profesională (de peste 5 ori sub media UE), ca și de dezvoltare socială și personală.

- **Asistență socială pentru copii**

Din punct de vedere al asistenței acordate copiilor mici și familiilor cu copii, în Municipiul Pașcani funcționează doar o singură creșă, cu o capacitate de 50 de copii, insuficient pentru a răspunde nevoilor din localitate, iar pe perioada pandemiei de COVID-19 capacitatea acesteia a fost redusă la doar 30 de locuri, pentru aprox. 1868 de copii cu vârste de până la 4 ani. Posturile din creșă prevăzute în organigramă sunt neocupate. Astfel, sunt prevăzute 12 posturi și sunt ocupate doar 9 dintre ele.

Creșterea eficienței energetice în creșă s-a realizat prin implementarea proiectului cod SMIS 122448 care a avut următoarele rezultate: extinderea și modernizarea clădirii în care se desfășoară procesul educațional creșei nr. 1 din municipiul Pașcani, precum și creșterea numărului de participanți la procesul educațional (de la 23 de fete la 36, de la 27 de băieți la 31, de la 1 persoană cu dizabilități la 3 și de la 9 persoane aparținând categoriilor dezavantajate la 15).



În 2017, pe Ordinea de zi a Ședinței de Consiliu Local se află un proiect de hotărâre prin care Primăria municipiului Pașcani pune la dispoziție cu titlul gratuit două loturi de pământ în vederea construirii a două centre de plasament de tip familial pentru copii instituționalizați în Centrul „Sfântul Stelian” și Centrul de Plasament „Sfântul Nicolae”. Totuși, acest proiect nu s-a materializat până în 2021.

Analiza SWOT prezentată în continuare valorifică datele din cadrul analizei diagnostic, pe de o parte, dar adaugă la secțiunea oportunități și amenințări elemente legate de contextul județean, regional și național relevant pentru Municipiul Pașcani.

Puncte tari	Puncte slabe
• Numărul șomerilor din municipiul Pașcani a scăzut în perioada 2014-2019; • Organizarea burselor pentru locuri de muncă de 2 ori pe an atât pentru șomerii cu studii superioare, cât și pentru cei cu studii medii sau gimnaziale; • Existența locuințelor sociale; • Reabilitarea, modernizarea și dotarea centrului social (centrul de plasament) cu echipamente specifice printr-un proiect cu finanțare europeană; • Creșterea eficienței energetice în creșă.	• În municipiul Pașcani nu sunt furnizate servicii sociale de către Serviciul de Asistență Socială din cadrul autorității publice locale; • Nu există parteneri în furnizarea de servicii sociale, ceea ce explică de ce nu există nici beneficiari de servicii sociale; • Lipsa creșelor în Municipiul Pașcani. Există o singură creșă • Neocuparea posturilor din creșă prevăzute în organigramă; • Personal insuficient în cadrul Serviciului de Asistență Socială; • Prea mulți beneficiari de prestații sociale în municipiul Pașcani; • Numărul șomerilor a crescut în 2020 față de 2019 din cauza pandemiei de COVID; • Scăderea numărului șomerilor participanți la programele de formare profesională în perioada 2014-2020 la nivel județean; • Cursuri de formare profesională organizate în municipiul Pașcani pentru un număr mic de persoane (raportat la totalul șomerilor din municipiu) și cu o participare scăzută; • Neorganizarea unei burse pentru locuri de muncă în anul 2020 (din cauza pandemiei); • Inexistența unei întreprinderi sociale cu sediu sau punct de lucru declarat în municipiul Pașcani; • Lipsa dotărilor speciale din mediul public (clădiri de interes public, sistemul rutier, magazine, parcuri etc.) pentru persoanele aflate în dificultate; ○ Lipsa investițiilor în domeniul serviciilor sociale.



Opportunități	Probleme
• Locuri de muncă vacante disponibile pentru persoanele în căutarea unui loc de muncă	• Legislație lacunară pentru furnizorii privați de servicii sociale; • Sărăcie; • Insuficiența resurselor la nivel de județ; • Cooperarea insuficientă între mediul public și cel privat pentru diversificarea serviciilor sociale, extinderea gamei de beneficiari și de nevoi acoperite, corelarea nevoilor cu misiunea generală a politicilor de incluziune, etc.; • Probleme financiare; • Buget scăzut al Direcției de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași în comparație cu nevoile de la nivelul județului.

Definirea problemelor

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Asistenței Sociale în Municipiul Pașcani, astfel:

- **În municipiul Pașcani nu sunt furnizate servicii sociale acreditate de către Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară** din cadrul autorității publice locale, acesta concentrându-se pe gestiunea beneficiilor de asistență socială, a locuințelor sociale și a situațiilor de urgență generate, spre exemplu, de violența în familie, unde serviciile de asistență socială au atribuții conform legislației. Serviciile sociale sunt asigurate în Centrul Rezidențial Sf. Stelian și Centrul de Servicii Sociale ”Mihail Sadoveanu” Pașcani, în administrarea DGASPC;
- Nu există parteneri în furnizarea de servicii sociale, ceea ce explică de ce nu există nici beneficiari de servicii sociale;
- **Lipsa investițiilor în domeniul serviciilor sociale și personalul insuficient în cadrul Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară;**
- **Număr mare de beneficiari de prestații sociale în Municipiul Pașcani.** Conform datelor de la Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară, din bugetul AJPIS (național), dar și din bugetul local sunt plătite beneficii de asistență socială pentru un număr de aproximativ 5.165 de persoane, peste 15% din populația Municipiului.
- Numărul șomerilor a crescut în 2020 față de 2019 din cauza pandemiei de COVID. Pe de altă parte, în perioada 2014-2020 la nivel județean a scăzut numărul șomerilor participanți la programele de formare profesională. În Municipiul Pașcani au fost



organizate cursuri de formare profesională pentru un număr mic de persoane (raportat la totalul șomerilor din municipiu) și cu o participare scăzută;

- Inexistența unei întreprinderi sociale cu sediu sau punct de lucru declarat în municipiul Pașcani, care să ajute la inserția socială a persoanelor vulnerabile;
- Lipsa dotărilor speciale din mediul public (clădiri de interes public, sistemul rutier, magazine, parcuri etc.) pentru persoanele aflate în dificultate și cu dizabilități/abilități multiple;
- Lipsa creșelor în Municipiul Pașcani (existând o singură creșă). În Municipiul Pașcani funcționează doar o singură creșă, cu o capacitate de 50 de copii, insuficient pentru a răspunde nevoilor din localitate, iar pe perioada pandemiei de COVID-19 capacitatea acesteia a fost redusă la doar 30 de locuri, pentru aprox. 1868 de copii cu vârste de până la 4 ani. Posturile din creșă prevăzute în organigramă sunt neocupate. Astfel, sunt prevăzute 12 posturi și sunt ocupate doar 9 dintre ele.
- Cooperarea insuficientă între mediul public și cel privat pentru diversificarea serviciilor sociale, extinderea gamei de beneficiari și de nevoi acoperite, corelarea nevoilor cu misiunea generală a politicilor de incluziune, etc.

În Strategia de Dezvoltare din 2015 sunt identificate următoarele nevoi existente la nivelul municipiului Pașcani: construcția unui adăpost de noapte pentru persoanele care locuiesc în stradă, transformarea unui salon al Spitalului Municipal de Urgență în centru de preluare a persoanelor fără adăpost pe timp de iarnă și înființarea unui centru multifuncțional destinat diferitelor categorii de persoane vulnerabile. Aceste nevoi rămân actuale și în 2021.

Analiza diagnostic este anexată prezentei descrieri a problemelor și s-a bazat pe date statistice și administrative puse la dispoziție de Primăria Municipiului Pașcani și de alte autorități din domeniu.

Pe de altă parte, interviurile cu reprezentanții Direcției de Asistență Socială și ai Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- **Lipsa infrastructurii și a unei strategii de abordare pe termen lung a problemei persoanelor fără adăpost sau care au locuințe improvizate** și care sunt vulnerabile în special în cazul fenomenelor meteo extreme (în special frig extrem);
- **Lipsa resurselor umane special pregătite și a infrastructurii necesare pentru a răspunde problemelor legate de violența în familie**, pentru care este nevoie atât de răspuns în caz de urgență, dar și de locuințe protejate pentru victime și/sau agresori și de consiliere specializată, atât pentru victime, cât și pentru agresori;
- **Lipsa coordonării între Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritatea Tutelară și cantina Socială**, ce reprezintă (la momentul analizei) două entități distincte, deși au în mare parte același grup țintă;
- **Populația Municipiului Pașcani este îmbătrânită și lipsită adesea de îngrijirea familiei** (tinerii fiind emigrați pentru muncă în alte state europene). În acest context se conturează o nevoie importantă de îngrijire la domiciliu și pentru un centru *de tip Respiro* pentru persoane adulte cu dizabilități și persoanele vârstnice cu boli cronice și



În nevoie constantă de îngrijire. Centrul ar trebui să poată asigura găzduire, îngrijire personală, hrană, îngrijire medicală primară, recuperare și reabilitare funcțională, activități de petrecere a timpului liber, asistență socială și psihologică, pe o perioadă determinată de timp, persoanelor adulte cu dizabilități care se află în imposibilitatea de a-și asigura singure activitățile de bază ale vieții zilnice, nu se pot gospodări și necesită asistență și îngrijire, doar pe perioada în care asistența la domiciliu nu este disponibilă.

- Munca în Serviciul Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară este nemotivată, ceea ce agravează **problema de resurse umane a serviciului**.

Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor

Punctele tari și oportunitățile instituționale de care trebuie să profite orice soluții de rezolvare a problemelor identificate sunt:

- Numărul șomerilor din municipiul Pașcani a scăzut în perioada 2014-2019;
- Organizarea burselor pentru locuri de muncă de 2 ori pe an atât pentru șomerii cu studii superioare, cât și pentru cei cu studii medii sau gimnaziale;
- Existența locuințelor sociale;
- Reabilitarea, modernizarea și dotarea centrului social administrat de DGASPC cu echipamente specifice printr-un proiect cu finanțare europeană, astfel încât acesta este pregătit să ofere servicii necesare pentru unii beneficiari în nevoie;
- Creșterea eficienței energetice în creșa existentă;
- Existența unor modele de bună practică la nivel național promovate de UNICEF și organizații neguvernamentale.

Propunerea agendei de investiții

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Dezvoltarea capacității serviciului public de asistență socială (Serviciului Comunitar de Asistență Socială și Autoritate Tutelară) de

- 1. identificare timpurie a problemelor sociale și nevoii de servicii**
- 2. oferirea de servicii sociale de bază la domiciliu adresate:**
 - a. persoanelor vârstnice,
 - b. persoanelor cu dizabilități,
 - c. familiilor cu risc de violență și alte comportamente la risc (adicții),
 - d. familiilor și copiilor cu risc de separare de familie.

Aceste servicii ar trebui să includă: **informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, referirea către servicii medicale – cu participarea unui asistent medical**



comunitar, referirea către servicii ocupaționale și educaționale oferite de AJOFM sau de ONG-uri pentru șomeri.

În acest sens ar trebui avută în vedere implementarea modelului Pachetului Minim de Servicii, propus de UNICEF, integrând:

- **angajarea de asistenți sociali** pentru a face activități de teren de identificare timpurie a persoanelor vulnerabile și de acordare de servicii sociale de bază (informare, consiliere, referire către alte servicii sociale, medicale, ocupaționale, educaționale);
- **realizarea unui recensământ social al persoanelor și familiilor vulnerabile;**
- **implementarea unui sistem de management de caz**, pentru fiecare persoană / familie vulnerabilă identificată prin recensământ;
- **utilizarea unui sistem informatic** pentru monitorizarea cazurilor, după modelul Aurora propus de UNICEF pentru Pachetului Minim de Servicii pentru copii.

Înființarea Direcției de Asistență Socială cu personalitate juridică proprie poate oferi un cadru propice pentru implementarea acestei priorități, prin crearea unui cadru instituțional în care directorul acestei direcții să fie angajat în baza unui contract de management care să prevadă indicatori de performanță legați de identificarea și adresarea nevoilor populației vulnerabile din municipiu.

(B) Înființarea unui centru multifuncțional de servicii sociale, care să includă:

1. cantina socială (ca funcțiune, indiferent dacă alte servicii sociale sunt furnizate în aceeași locație, trebuie să existe un dialog, cu privire la beneficiari, între asistenții sociali care lucrează la cantina socială și cei care oferă servicii sociale) ;
2. *servicii de tip Respiro* pentru persoane adulte cu dizabilități și persoanele vârstnice cu boli cronice și în nevoie constantă de îngrijire pe perioada în care asistența la domiciliu nu este disponibilă;
3. găzduire de noapte și pe timp de iarnă pentru persoane fără adăpost, după realizarea unei analize privind capacitatea necesară a acestor centre;
4. alte servicii ce reies ca fiind necesare pe baza recensământului social.

(C) Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor pentru educație ante-preșcolară (creșe), cu utilizarea fondurilor nerabursabile și operarea lor în parteneriat cu organizații ale societății civile, în măsura în care nu se poate dezvolta capacitatea la nivel public.



Domeniul MEDIU

Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții

Analiza pentru domeniul mediu prezentată în cele ce urmează a luat în vedere următoarele elemente:

- Calitatea apei
- Calitatea aerului
- Calitatea solului
- Biodiversitatea
- Spații verzi
- Gestionarea deșeurilor
- Energie regenerabilă și eficiență energetică

Prezentăm mai jos datele rezultate din analiză pentru fiecare element.

• Calitatea apei

În 2019, structura apelor uzate generate în municipiul Pașcani era formată din: 18% ape uzate menajere, 66% ape uzate pluviale și 15% ape uzate industriale. Tabelul de mai jos arată comparativ situația apelor uzate din municipiul Pașcani, între anul 2013 (la care se raportează Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020) și anul 2019 (care indică cele mai recente date conform raportărilor realizate de Agenția pentru protecția mediului Iași).

	2013 ⁹	2019 ¹⁰
Ape uzate menajere (% din volum)	42%	18%
Ape uzate pluviale (% din volum)	18%	66%
Ape uzate industriale (% din volum)	40%	15%

Sursa: Agenția pentru protecția mediului Iași

Conform tabelului de mai sus, structura apelor uzate din municipiul Pașcani a suferit o modificare semnificativă în perioada 2013 – 2019. Apele uzate pluviale reprezintă cea mai mare parte a apelor uzate din municipiu, în timp ce volumul apelor uzate menajere și industriale a scăzut cu 24 de procente și respectiv 25 de procente.

Următoarele două tabele indică volumul apelor uzate și gradul de epurare în funcție de poluanții specifici MTS, CBO₅, CCOCr și N_{total}, în anul 2013 și în anul 2019. Nivelul de epurare a apelor uzate evacuate în municipiul Pașcani, în anul 2019, a fost similar celui din anul 2013. Nu s-au observat schimbări semnificative.

SEAU Pașcani Emisar: râul Siret	Volum ape uzate evacuate (mil.m ³)	Poluanți specfici	Grad de epurare (% din total)
2013	3,8119	MTS	90,6%
		CBO ₅	92,7%

⁹ Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015, p. 86

¹⁰ Agenția pentru protecția mediului Iași, Raport privind starea mediului în județul Iași pentru anul 2019, 2020, p. 87



		CCO-Cr	70,1%
		Ntot.	67,6%
2019	3,5931	MTS	87,5%
		CBO5	90,5%
		CCO-Cr	73,1%
		Ntot.	63,8

Sursa: Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015 și Agenția pentru protecția mediului Iași. Raport privind starea mediului în județul Iași pentru anul 2019

Municipiul Pașcani	Calitatea efluentului evacuat din stație medie zilnică (mg/l)				
	Volum ape uzate evacuate (mil.m ³)	MTS	CBO	CCOCr	Ntotal
2013	3,8818	22,80	14	69,90	18,70
2019	3,5931	28,02	19,97	74,88	12,80

Sursa: Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015 și Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani

În anul 2019 se observă o creștere ușoară a nivelului poluanților din apele uzate evacuate din stațiile de epurare față de situația înregistrată în anul 2013, cu excepția nivelului total de nitrați care prezintă o scădere cu 5,9 puncte procentuale.

Pe fondul schimbării structurii apelor uzate la nivelul municipiului (creșterii procentului apelor pluviale în volumul total) și a menținerii celorlalți parametri menționați la un nivel similar cu cel din anul 2013, putem spune că în municipiul Pașcani calitatea apei este în general bună și că această situație reprezintă un punct forte al municipiului din punct de vedere al situației identificate la nivelul sectorului mediu.

Pe de altă parte, datele prezentate în Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani la nivelul anului 2013 și cele raportate la nivelul Unității de monitorizare a serviciilor publice, din cadrul Primăriei Pașcani, pentru anul 2020, cu privire la rețelele de distribuție apă și canalizare, pe de o parte nu pot fi coroborate (sunt prezentate în valoare absolută sau în valoare relativă, dar nu există ambele valori la nivelul celui doi ani analizați), iar pe de altă parte, indică inadvertențe precum: lungimea rețelei de distribuție apă din 2013 este semnificativ mai mare decât cea din 2020 (a) rețea distribuție apă: 118,5 km în 2013 și 55,824 km în 2020; b) rețea canalizare: 56,5 km în 2013 și 35,00 km în 2020)

• Calitatea aerului

Datele disponibile în ceea ce privește calitatea aerului reflectă situația generală a județului Iași și nu permit o analiză detaliată a situației de la nivelul municipiului Pașcani.

Cu toate acestea, construcția variantei de ocolire a municipiului a Municipiului Pașcani, intervenție publică ce se afla la stadiul de proiect la momentul realizării Strategiei de dezvoltare



a municipiului, pe perioada 2014 – 2020, nu a fost realizată până în anul 2021. Acest demers ar fi contribuit semnificativ la reducerea traficului de pe raza municipiului și astfel la reducerea poluării aerului cu emisiile produse de eşapamentele vehiculelor. Totuși, la nivel național a fost lansat un proiect de amplu de infrastructură ce prevede realizarea a Drumului Expres A7, în care centura municipiului poate fi inclusă ca o componentă distinctă.

- **Calitatea solului**

Conform rapoartelor anuale ale Agenția pentru protecția mediului Iași cu privire la starea mediului în județul Iași, Pașcani nu este o zonă afectată de alunecări de teren¹¹, astfel nu au fost necesare lucrări de remediere a unor situații de urgență sau de consolidare a solului pe suprafața municipiului.

În ceea ce privește riscul de inundații, Municipiul Pașcani este situat într-o zonă cu risc ridicat aferent spațiului hidrografic al Siretului.

Nu sunt disponibile date cu privire la nivelul de poluare al solului pentru municipiul Pașcani, datele publice sunt agregate la nivel de județ.

- **Biodiversitatea**

Prin ordinul de ministrului mediului și pădurilor nr. 2.387/2011 pentru modificarea Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, Râul Siret între Pașcani și Roman a fost inclus ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România . Începând cu anul 2016, zona mai sus menționată dispune de un Plan de management și regulament pentru ariile naturale protejate .

- **Spații verzi**

Prin HCL din data de 31 martie 2014, primăria municipiului Pașcani a aprobat consolidarea malului vestic al lacului Peștișorul, ca investiție conexă a proiectului “Amenajare parc în municipiul Pașcani, județul Iași”. În continuarea lucrărilor de reabilitate realizate anterior, în anul 2020, prin HCL, primăria a aprobat finanțarea unui studiu de fezabilitate în vederea reabilitării și înființării unei zone agreement Lac Peștișorul.

De asemenea, prin HCL din 16 decembrie 2019, primăria a aprobat programul “Adoptă un spațiu verde” și a încheiat protocoale cu colaborarea cu instituții, agenți economici și asociații de proprietari/locatari în vederea amenajării spațiilor verzi din proximitatea lor. Programul oferă posibilitatea amenajării spațiilor verzi aflate pe domeniul public, fără a fi nevoie de o serie de aprobări de la vecini și de la consiliul local. Astfel, programul simplifică procedurile specific și facilitează amenajarea spațiilor verzi (ce implică curățarea, igienizarea și menținerea acestora).

¹¹ Agenția pentru protecția mediului Iași, Raport privind starea mediului în județul Iași pentru anul 2019, 2020, p. 99

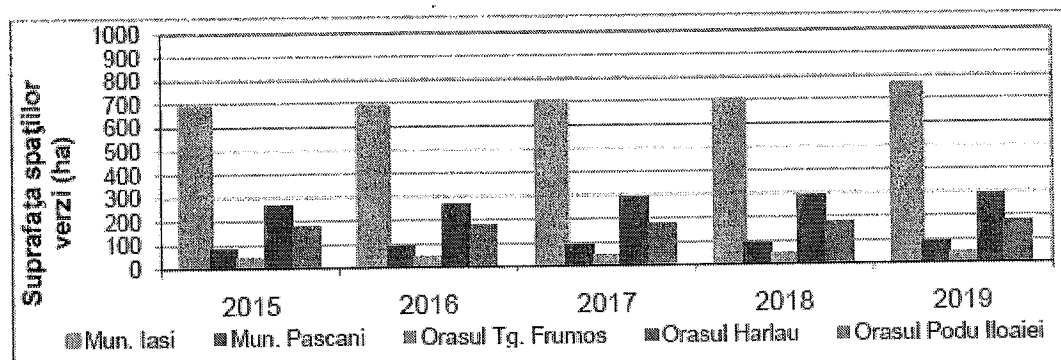


În ceea ce privește suprafața spațiilor verzi de la nivelul municipiului Pașcani, conform datelor prezentate în Strategia de dezvoltare a municipiului pentru perioada 2014 – 2020 și în raportul de mediu al APM Iași pentru anul 2019, se poate observa că municipiul dispune de aceeași suprafață totală. Astfel, proporția terenurilor libere neproductive în intravilan rămâne aceeași la nivelul suprafeței totale acoperite de spații verzi (39,88%).

	Suprafață spații verzi (ha)	
	2013 ¹²	2020 ¹³
Suprafață totală, din care:	89,36	89,36
- parcuri	4,85	4,85
- scuaruri	15,03	15,03
- fâșii plantate	6,43	6,43
- terenuri libere neproductive din intravilan	35,64	35,64
- spații verzi publice cu folosință specializată (sere de flori, cimitire)	12,52	11,52
- spații verzi cu acces limitat (case și cămine de cultură, grădinițe, biblioteci, școli, unități sanitare, stadioane)	11,52	12,52
- Suprafață raportată la populație	26,48	25,08

Sursa: Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015 și Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani

De asemenea, datele prezentate în cadrul Raportului privind starea mediului în județul Iași din anul 2019, arată faptul că nu a existat nicio fluctuație a suprafeței spațiilor verzi din municipiul Pașcani în perioada 2015 – 2019.



Sursa: Raportului privind starea mediului în județul Iași din anul 2019

• Gestionarea deșeurilor

¹² Primăria Pașcani, Strategia de dezvoltare a municipiului Pașcani 2014 – 2020, 2015, p. 91

¹³ Primăria Municipiului Pașcani, Registrul Local al Spațiilor Verzi aparținând Domeniului Public al Municipiului Pașcani, p. 3

Conform datelor INS cu privire la colectarea separată a deșeurilor menajere și asimilate la nivelul Municipiului Pașcani, până în anul 2017 se poate observa o creștere semnificativă în ceea ce privește cantitatea, dar și tipul deșeurilor colectate. Dacă în anul 2014, colectarea selectivă era realizată doar pentru categoriile: a) hârtie și carton și b) plastic, în anul 2017 (ultimul an pentru care există informații disponibile), colectarea selectivă era realizată pentru următoarele categorii: a) hârtie și carton, b) sticlă, c) plastic, d) metale, e) biodegradabile, f) lemn și g) alte deșeuri.

Tabelul de mai jos prezintă creșterea înregistrată în perioada 2014 – 2017 la nivelul municipiului Pașcani în ceea ce privește cantitatea totală de deșeuri menajere și asimilate colectate separat¹⁴.

INDICATOR	CRITERIU	2014	2015	2016	2017
WEB6 Cantitatea colectată deșeuri menajere asimilabile (Kilograme)	- Categori de deseuri menajere si asimilabile - Deșeuri menajere și asimilabile colectate separat (cu excepția deșeurilor din construcții și demolări) - Total	48.000	48.000	62.600	225.923

Sursa: INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020

Pentru anii 2018, 2019 și 2020 datele INS nu sunt disponibile.

Din cele 225.923 kg de deșeuri colectate selectiv, în anul 2017, 170.923 kg au fost valorificate (75%). Pentru ceilalți ani, datele cu privire la cantitatea valorificată de deșeuri menajere și asimilate din cele colectate separat, conform indicatorului **WEB10 - Cantitatea valorificată de deșeuri menajere și asimilabile (Kilograme)** și criteriului aferent **Categori de deșeuri menajere și asimilabile - Deșeuri menajere și asimilabile colectate separat (cu excepția deșeurilor din construcții și demolări) – Total**, nu sunt disponibile.

Conform evidenței statistice cu privire la deșeurile colectate, depozitate și reciclate, la nivelul primăriei Pașcani, în anul 2020 au fost colectate selectiv 153.780 kg de deșeuri și valorificate 99.683 kg, însemnând 64,82% din totalul colectat¹⁵. Se observă, astfel, o scăderea față de volumul colectat în anul 2017.

Cu toate acestea, datele disponibile arată că există un potențial în ceea ce privește colectarea selectivă a deșeurilor și valorificarea acestora la nivelul municipiului. Datele arată că încă de la nivelul anului 2017 existau infrastructura și resursele umane necesare pentru a realiza acest proces. Capacitatea de colectare selectivă acoperea 7 categorii de deșeuri, iar capacitatea de valorificare era de asemenea una ridicată.

¹⁴ Informații prelucrate din INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020

¹⁵ Primăria Pașcani, Evidența statistică cu privire la deșeurile colectate, depozitate și reciclate din anul 2020

Mai mult, în anul 2021, Primăria municipiului Pașcani, în parteneriat cu Ecoarena, a înființat un serviciu de gratuit de preluare de deșeuri de echipamente electrice și electronice voluminoase (DEEE).

De asemenea, primăria municipiului Pașcani a derulat anual, în perioada 2018 – 2020, o campanie de informare și conștientizare a importanței colectării selective a deșeurilor “Fii active, colectează selectiv!”.

- **Energie regenerabilă și eficiență energetică**

În perioada 2014 – 2020, primăria Pașcani a primit finanțare pentru două proiecte în aria creșterii eficienței energetice, în cadrul Programului Operațional Regional 2014 - 2020:

- Creșterea Eficienței Energetice- Scoala Gimnaziala "IORDACHE CATNACUZINO" Pașcani, județul Iași;
- Creșterea Eficienței Energetice – Grădinița NR. 2, Creșa NR.1, Municipiul Pașcani, județul Iași.

Ambele proiecte sunt parte a Programului de îmbunătățire a eficienței energetice în municipiul Pașcani 2016 – 2020 (aprobat prin HCL în data de 30.09.2016).

Conform datelor raportate la nivelul Primăriei Pașcani, conform indicatorului *WEB8 – Cheltuieli curente din bugetul local pentru protecția mediului (Lei)*, cheltuielile și deci alocarea bugetară pentru protecția mediului au crescut semnificativ din anul 2016 până în anul 2019. Acesta fiind ultimul an pentru care datele cu privire la aceste cheltuieli realizate sunt disponibile. Tabelul de mai jos arată creșterea anuală realizată la nivelul primăriei în ceea ce privește cheltuielile pentru protejarea mediului.

AN	INDICATOR WEB8 – Cheltuieli curente din bugetul local pentru protecția mediului (Lei)	Creștere față de anul anterior (%)
2016	151.996	NA
2017	2.177.058	1332,31 %
2018	3.462.591	59,05 %
2019	8.562.966	147,30%

Sursa: INS, Fișa localității Mun. Pașcani 2007 - 2020

Pe de altă parte, datele conform INS și listei de investiții finanțate integral din venituri proprii, în perioada 2014 – 2020 primăria Pașcani nu a realizat investiții în acest sector. Astfel, creșterea bugetului arată creșterea preocupării pentru mediu, dar aceasta nu se reflectă în investiții la care să fi contribuit bugetul local. Au fost utilizate fonduri europene, ceea ce este o oportunitate valorificată, dar acest aspect nu asigură creșterea angajamentului pentru mediu la nivelul întregului municipiul

Lista de proiecte propuse spre implementare pentru perioada 2014 - 2020, conform Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Pașcani pentru perioada 2014 – 2020, includea:



- 3 investiții pentru creșterea eficienței energetice (a rețelei de iluminat public, a blocurilor de locuințe și a clădirilor publice din municipiul Pașcani) finanțate din POR 2014 – 2020 și de la bugetul local;
- 1 proiect de extindere a sistemului de colectare selectivă de deșeuri, finanțat prin POIM 2014 – 2020;
- 1 proiect de consolidare a versanților din municipiul Pașcani, finanțat prin POIM 2014 – 2020 și bugetul local;
- 1 proiect de înființare a unor perdele forestiere de-a lungul căilor de comunicații și de împădurire a terenurilor degradate, finanțat prin POR 2014 – 2020.

Din lista de proiecte propuse, primăria a realizat cu fonduri nerambursabile două proiecte de creștere a eficienței energetice, care contribuie la tranziția către o economie cu emisii reduse de CO2 și astfel, la o dezvoltare durabilă a municipiului. Însă, oportunitățile de finanțare a unor proiecte în sectorul protecției mediului (prin diverse tipuri de acțiuni), așa cum au fost ele identificate în strategie, nu au fost valorificate conform potențialului acestora.

Analiza SWOT prezentată în continuare valorifică datele din cadrul analizei diagnostic, pe de o parte, dar adaugă la secțiunea oportunități și amenințări elemente legate de contextul județean, regional și național relevant pentru Municipiul Pașcani.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
• Creșterea cheltuielilor de la bugetul local, alocare locala pentru sectorul mediu • Creșterea nivelului de colectare și valorificare al deșeurilor colectate selectiv (în anul 2020 a fost identificată o creștere cu 220% a volumului deșeurilor colectate selectiv la nivelul municipiului Pașcani față de anul 2014, iar în ceea ce privește valorificarea deșeurilor colectate, în anul 2014 aceasta nu se realiza) • Existența unui serviciu gratuit de colectare de deșeuri de echipamente electrice și electronice voluminoase la nivelul municipiului Pașcani (DEEE) • Risc seismic relativ scăzut • Calitatea solului • Existența planului de acțiune împotriva poluării apelor cu nitrați proveniți din surse agricole la nivelul Municipiului Pașcani (aprobat prin HCL în data de 27.02.2014) • Existența unui program de îmbunătățire a eficienței energetice în municipiul Pașcani 2016 – 2020 (aprobat prin HCL în data de 30.09.2016), însoțit de o serie de proiecte	• Existența riscului de poluare a apelor de suprafață și din pânza freatică cu nitrați proveniți din surse agricole și din activitatea economică și menajeră (ape uzate) • Poluarea aerului ca urmare a traficului auto intens a lipsei unei variante de ocolire • Existența unor spații verzi neamenajate și neigienizate • Menținerea suprafeței spațiilor verzi la nivelul anului 2013



cu finanțare nerambursabilă aflate în implementare • Înființarea unor parcări dotate cu spații de reîncărcare pentru vehiculele electrice și hibrid (prin HCL din data de 16.12.2019) Modernizarea parcului Peștișorul • Amenajarea barajului de pe râul Siret din zona Lunca	
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
• Monitorizarea situației mediului la nivelul județului Iași și raportarea anuală la nivelul Agenției pentru Protecția Mediului Iași • Proiectul Drumului Expres cu profil de autostradă A7 Ploiești-Focșani -Bacău-Pășcani-Suceava-Siret, care poate devia o parte din traficul din oraș, municipiul Pășcani neavând infrastructură de transport ocolitoare • Operaționalizarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași” (SMID) în anul 2019, în care este inclus și municipiul Pășcani • Existența unei arii naturale protejate din rețeaua NATURA 2000 (Lunca Siretului), care dispune de un Plan de management și regulament pentru ariile naturale protejate (începând cu anul 2016) • Potențial ridicat de producere a energiei regenerabile • Alinierea legislației în domeniu la norme europene/internaționale • Fonduri europene disponibile pentru protecția mediului	• Lipsa investițiilor din bugetul local în sectorul mediu • Renunțarea la construcția variantei de ocolire a municipiului Pășcani • Lipsa infrastructurii dezvoltate pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete) • Gradul de absorbție a fondurilor europene și capacitatea administrativă redusă de a folosi oportunitățile din acest sector; • Amplificarea schimbărilor climatice.

Definirea problemelor

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pășcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Mediu în Municipiul Pășcani, astfel:

- Poluarea aerului ca urmare a traficului auto intens a lipsei unei variante de ocolire;



- Existența riscului de poluare a apelor de suprafață și din pânza freatică cu nitrați proveniți din surse agricole și din activitatea economică și menajeră (ape uzate)
- Existența unor spații verzi neamenajate și neigienizate și menținerea suprafeței spațiilor verzi la nivelul anului 2013;
- Lipsa investițiilor din bugetul local în sectorul mediu;
- Renunțarea la construcția variantei de ocolire a municipiului Pașcani;
- Lipsa infrastructurii dezvoltate pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete);
- Gradul de absorbție a fondurilor europene și capacitatea administrativă redusă de a folosi oportunitățile din acest sector.

Analiza diagnostic este anexată prezentei descrieri a problemelor și s-a bazat pe date statistice și administrative puse la dispoziție de Primăria Municipiului Pașcani și de alte autorități din domeniu.

Pe de altă parte, este esențial ca analiza problemelor cu privire la mediu în Municipiul Pașcani să se concentreze pe domeniile și obiectivele pentru care există competențe, atribuții și responsabilități la nivelul autorităților publice locale. Astfel, interviurile cu reprezentanții Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- Deși este în implementare un proiect cu finanțare europeană nerambursabilă pentru un mai bun management al apelor și apelor uzate în Municipiul Pașcani, **este necesară în continuare abordarea problemei poluării cu nitrați proveniți din surse agricole și amenajarea unui teren pentru management gunoierului de grajd.**
- **Deși există o rețea de peste 200 de puncte de colectare selectivă a deșeurilor și a crescut nivelul de colectare selectivă, acesta se situează mult sub potențial.** În acest context, mai trebuie amintit că:
 - Problema legată de colectarea selectivă a deșeurilor a fost deja abordată prin campanii în care s-au distribuit saci de colectare a deșeurilor și pliante, dar acestea s-au dovedit mai degrabă ineficace și ineficiente;
 - Soluțiile asupra cărora se apleacă reprezentanții municipiului se referă în special la supravegherea punctelor de colectare selectivă și aplicarea de amenzi pentru colectarea greșită (nepăsătoare), dar acest tip de soluții crește riscul de depozitare a deșeurilor în spații neamenajate cu impact asupra poluării solului, apei din pânza freatică și a aerului (în cazul incendierii deșeurilor);
 - Municipalitatea a întâmpinat probleme în lucrul cu asociațiile de proprietari pentru încurajarea colectării selective a deșeurilor, pentru că în multe blocuri aceste asociații nu sunt constituite.
- Deșeurile vegetale, inerte, îmbrăcăminte și mobilă nu se încadrează în categoriile de deșeuri pentru care există deja sistem de colectare și ar fi necesară organizarea colectării acestor deșeuri.

Puncte tari și oportunități ce pot fi valorificate pentru rezolvarea problemelor

Punctele tari și oportunitățile instituționale de care trebuie să profite orice soluții de rezolvare a problemelor identificate sunt:

- Creșterea cheltuielilor de la bugetul local, alocare locala pentru sectorul mediu
- Creșterea nivelului de colectare și valorificare al deșeurilor colectate selectiv (în anul 2020 a fost identificată o creștere cu 220% a volumului deșeurilor colectate selectiv la nivelul municipiului Pașcani față de anul 2014, iar în ceea ce privește valorificarea deșeurilor colectate, în anul 2014 aceasta nu se realiza)
- Existența unui serviciu gratuit de colectare de deșuri de echipamente electrice și electronice voluminoase la nivelul municipiului Pașcani (DEEE)
- Existența planului de acțiune împotriva poluării apelor cu nitrați proveniți din surse agricole la nivelul Municipiului Pașcani (aprobat prin HCL în data de 27.02.2014)
- Existența unui program de îmbunătățire a eficienței energetice în municipiul Pașcani 2016 – 2020 (aprobat prin HCL în data de 30.09.2016), însoțit de o serie de proiecte cu finanțare nerambursabilă aflate în implementare
- Înființarea unor parcuri dotate cu spații de reîncărcare pentru vehiculele electrice și hibrid (prin HCL din data de 16.12.2019)
- Operaționalizarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași” (SMID) în anul 2019, în care este inclus și municipiul Pașcani
- Fonduri europene disponibile pentru protecția mediului

Propunerea agendei de investiții

Problemele identificate conduc la următoarele nevoi pentru agenda publică la nivelul Municipiului:

(A) Elaborarea și implementarea unor soluții inovatoare de stimulare a colectării selective a deșeurilor. Pot fi avute în vedere soluții cum ar fi:

- dezvoltarea unui sistem de supraveghere pentru colectarea selectivă, care să permită aplicarea de sancțiuni, dar și – mai ales- de recompense – spre exemplu un sistem de taxe, determinate pe bloc sau pe stradă, pentru diferite servicii oferite de primărie, în funcție de modul de colectare a deșeurilor etc.
- introducerea unor lecții despre protecția mediului și colectarea selectivă în școli (la orele de dirigenție) și organizarea unor concursuri pentru elevi;

Aceste soluții ar trebui să includă și extinderea sistemului de colectare selectivă actual, în sensul ca:

- deșeurile vegetale să fie colectate selectiv, separat de cele menajere și gestionate la nivel local, putând fi imaginată inclusiv o stație de compostare a acestor deșuri;



- deșeurile de mobilă și îmbrăcăminte să fie colectate separat și revalorificate prin parteneriate cu agenți economici.

(B) În contextul nevoii de investiții și a faptului că unele dintre aceste investiții sunt eligibile din fonduri europene, Primăria Municipiului Pașcani trebuie să investească în creșterea capacității de accesare și management al fondurilor europene. *Această prioritate de investiții în resursele umane din Primărie și instituțiile din subordinea Consiliului Local este comună pentru toate domeniile analizate.*

(C) Este necesar ca la nivelul Primăriei Municipiului Pașcani, prin colaborarea mai multor compartimente de specialitate, sub coordonarea Compartimentul Asociații de Proprietari, să se implementeze acțiuni de dezvoltare comunitară care să conducă la organizarea de asociații de proprietari în toate blocurile, pentru a exista parteneri de dialog cu primăria în acțiunile de îmbunătățire a colectării selective a deșeurilor.

(D) Continuarea eforturilor de colaborare cu operatorul de apă și apă uzată pentru identificarea surselor de finanțare pentru extinderea și reabilitarea rețelei de canalizare.

(E) Organizarea de campanii de informare și conștientizare, bazate pe studii comportamentale, pentru a îmbunătăți conduita populație în raport cu protecția mediului (depozitarea deșeurilor, gestiunea apelor uzate).



Domeniul TRANSPORT

Analiza situației (analiza diagnostic și SWOT), analiza problemelor și agenda completă de investiții

Municipiul Pașcani se află la întretăierea mai multor axe prioritare TEN-T rutiere și feroviare centrale, care leagă Republica Moldova și Ucraina de București și de zona mediteraneeană, precum și de Transilvania și de Europa Centrală și de Est. Astfel, poziția geografică a Municipiului Pașcani este una favorabilă, în contextul configurației actuale a infrastructurii majore de transport de la nivelul Uniunii Europene, existând potențialul ca Municipiul Pașcani să devină unul dintre hub-urile de transport și logistice de la granița de est a României și a spațiului comunitar.

Drumul Național (DN) 28A traversează Pașcani și face legătura cu DN2 și DN28, dar traficul nu este atât de dens pentru a se pune problema congestionării acestuia în municipiul Pașcani. Totuși, lipsa unei variante de ocolire face ca traficul greu de pe DN28A să tranziteze municipiul Pașcani, ceea ce duce la poluare aerului, poluarea fonică, creșterea riscului de accidente și scăderea siguranței traficului motorizat, nemotorizat și de pietoni și deteriorarea străzilor.

În plus, starea tehnică a DN28A este inferioară celei a DN2 și DN28, din cauza faptului că DN28A nu a beneficiat de investiții, ci doar de întrețineri și reparații curente.

În privința infrastructurii de transport, au fost realizate investiții de către autoritățile locale în ultimii ani. Modernizarea infrastructurii rutiere, stradale și pietonale s-a realizat prin implementarea proiectului cod SMIS 10810 (23 iulie 2011-31 decembrie 2015), având următoarele rezultate: reabilitarea a 4.090 mp de stradă, modernizarea a 5 străzi, reabilitarea a 15.270 mp de trotuar și a 13.617 mp de zona pietonală, reabilitarea/construirea a 4689 mp de parcare, a 109 mp de rampe de acces, a 2120 ml de pistă pentru bicicliști, etc.

Totuși sub 50% din străzile aflate în jurisdicția autorităților locale sunt asfaltate. În perioada 2009-2019, au fost modernizați doar 16 km de străzi (de la 58 km modernizați în 2009, s-a ajuns la 74 km modernizați în 2019), iar numărul total al străzilor orășenești a crescut de la 126 km în 2009 la 154 km în 2019.

Mobilitatea în Municipiul Pașcani este asigurată prin 4 autobuze (+1 autobuz de rezervă) tip transport urban, fiecare cu o capacitate de 101 călători (33 pe scaune și 68 în picioare). Deși există rețea de transport public de persoane, aceasta apare ca sub-dimensionată față de nevoile locuitorilor din municipiu.

Pe de altă parte, pentru transportul cu autoturisme personale, există doar 1463 de locuri de parcare în municipiul Pașcani (din care 94 de locuri pentru taxi și 60 de locuri rezidențiale) pentru o populație de peste 31.000 de persoane cu vârste între 20 și 64 de ani.

Pentru siguranța traficului de pietoni și rutier în Municipiul Pașcani, conform datelor furnizate de primăria Municipiului Pașcani, în perioada 2007-2020, au fost instalate 828 de puncte luminoase în Municipiul Pașcani, în 2020 existând, în total, 2501 puncte luminoase modernizate



și noi. În plus, sistemul de iluminat public este gestionat electronic. Instalarea unui sistem telegestiune pentru iluminatul public a fost realizată prin implementarea proiectului tehnic „Modernizarea iluminatului stradal-rutier”.

Totuși, datele furnizate de poliție arată că în perioada 2014-2020, pe raza municipiului Pașcani au existat 301 de accidente rutiere (89 de accidente grave și 212 accidente ușoare), toate soldându-se cu decesul a 13 persoane, rănirea gravă a 80 de persoane și rănirea ușoară a 293 de persoane). În perioada 2014-2016, numărul accidentelor de pe raza municipiului Pașcani a crescut anual, de la 23 (13 accidente grave și 10 ușoare) în 2014, la 57 (18 accidente grave și 39 accidente ușoare) în 2016. În perioada 2016-2020, numărul accidentelor a scăzut ușor, ajungând la 54 de accidente în 2017, 53 de accidente în 2018, 37 de accidente în 2019 și 39 de accidente în 2020. Prin comparație, la nivel național, numărul deceselor cauzate de accidente rutiere a fost în 2020 de 85 la un milion de locuitori, o scădere cu 12% față de 2019. Față de 2010, numărul deceselor pe șosele raportate la populație a fost mai mic cu 31% în 2020.¹⁶ De asemenea, conform statisticilor de la nivelul UE, România și Bulgaria sunt singurele țări europene care au o rată a accidentelor mortale mai mare de 80 de decese la un milion de locuitori¹⁷, dar România este pe primul loc în UE privitor la numărul de accidente mortale.

Pentru reducerea numărului de accidente în municipiul Pașcani, este nevoie de soluții de fluidizare a traficului în zona barierei de la Blăgești, în punctul de intersecție cu DN28A, pentru că acolo se petrec frecvent accidente.

În privința transportului feroviar, Pașcani este un nod feroviar important, la intersecția a două axe prioritare TENT-T feroviare, iar traseele București-Ploiești-Buzău-Pașcani-Suceava-Vicșani și Pașcani-Iași-Ungheni sunt propuse în Master Planul de Transport pentru modernizare și creșterea vitezei de deplasare până la 160 km/h. Totuși, traficul feroviar a scăzut în ultimii 30 de ani cu aproape 80%, acest lucru afectând economia locală; infrastructura este învechită, viteza de rulare a trenurilor este mică, iar transportul feroviar nu mai este atât de atractiv pentru populație. Totodată, municipiul Pașcani se află la o distanță relativ redusă de cele 3 aeroporturi internaționale din Moldova: Suceava (65 km), Iași (75 km) și Bacău (90 km).

Pe de altă parte, din perspectiva alternativelor la transportul motorizat, în Municipiul Pașcani sunt încă puține alternative.

Analiza SWOT prezentată în continuare valorifică datele din cadrul analizei diagnostic, pe de o parte, dar adaugă la secțiunea oportunități și amenințări elemente legate de contextul județean, regional și național relevant pentru Municipiul Pașcani.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
În fiecare an au fost alocați bani pentru întreținerea străzilor și modernizarea	În Pașcani există atât străzi asfaltate, dar mai mult de jumătatea din totalul străzilor

¹⁶ *** „Numărul deceselor a scăzut în 2020, dar România rămâne statul cu cele mai nesigure drumuri din UE”, 20 aprilie 2021, <https://www.euractiv.ro/social/romania-ramane-statul-cu-cele-mai-nesigure-drumuri-din-ue-23870>.

¹⁷ https://ec.europa.eu/romania/news/20180410_raport_accidente_fatale_osele_romania_ue_2017_ro

infrastructurii rutiere din Pașcani; - Modernizarea și instalarea de puncte luminoase; - Instalarea unui sistem telegestiune pentru iluminatul public; - Existența unei rețele de transport public; - Modernizarea unei părți a infrastructurii rutiere, stradale și pietonale în municipiul Pașcani s-a realizat în perioada 2011-2015.	sunt acoperite cu pământ sau balast; - Puține locuri de parcare; - Numărul ridicat de accidente rutiere produse pe raza municipiului Pașcani; - Lipsa fluidizării traficului în zona Blăgești; - În perioada 2009-2019, au fost modernizați doar 16 km de străzi (de la 58 km modernizați în 2009 la 74 km modernizați în 2019), iar numărul total al străzilor orășenești a crescut de la 126 km în 2009 la doar 154 km în 2019; - Lipsa infrastructurii dezvoltate pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete).
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
- Existența unui proiect care va fi implementat în 2021 – „Modernizarea iluminatului stradal rutier”; - Poziție geografică favorabilă în contextul configurației actuale a infrastructurii majore de transport de la nivelul Uniunii Europene; - Master Planul General de Transport al României prevede un nod rutier important în vecinătatea municipiului Pașcani; - Strategia de Dezvoltare Teritorială a României 2035 propune realizarea unor autostrăzi care să lege Regiune de Nord-Est de București și de Cluj-Napoca; - Pașcani este traversat de DN28A; - Se află la intersecția mai multor rețele TEN-T principale, inclusiv a rețelei principale București-Ploiești-Bacău-Suceava-Siret și Târgu Mureș-Iași-Ungheni; - Se află la intersecția a două axe prioritare TENT-T feroviare; - Distanță relativ redusă de aeroporturile din Suceava, Bacău și Iași (mai puțin de 100 de km).	- Starea tehnică a DN28A este inferioară celei a DN2 și DN28. - Lipsa unei variante de ocolire; - Scăderea volumului de trafic feroviar de mărfuri și persoane generează aglomerarea traficului rutier; - Infrastructură feroviară învechită și viteză mică de deplasare a trenurilor; - Accesibilitatea scăzută a zonei de Nord-Est către frontiera vestică a țării din cauza lipsei infrastructurii rutiere.

Definirea problemelor

Prin analiza diagnostic realizată în cadrul contractului de elaborare de „Politici publice în domeniile educației, sănătății, asistenței sociale, mediu și transport” în cadrul proiectului



„Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” au fost identificate o serie de probleme în domeniul Transport în Municipiul Pașcani, astfel:

- Lipsa unei variante de ocolire pentru Municipiul Pașcani, în condițiile în care Pașcani este traversat de DN28A și se află la intersecția mai multor rețele TEN-T principale, inclusiv a rețelei principale București-Ploiești-Bacău-Suceava-Siret și Târgu Mureș-Iași-Ungheni;
- În condițiile traficului intens prin municipiu, a scăzut volumul traficului feroviar de mărfuri și persoane, generând o aglomerare suplimentară a traficului rutier, în condiții de infrastructură feroviară învechită și viteza mică de deplasare a trenurilor.
- În Pașcani există atât străzi asfaltate, dar mai mult de jumătatea din totalul străzilor sunt acoperite cu pământ sau balast. În perioada 2009-2019, au fost modernizați doar 16 km de străzi (de la 58 km modernizați în 2009 la 74 km modernizați în 2019), iar numărul total al străzilor orașenești a crescut de la 126 km în 2009 la doar 154 km în 2019
- Numărul ridicat de accidente rutiere produse pe raza municipiului Pașcani;
- În Pașcani există relativ puține locuri de parcare amenajate;
- Lipsește infrastructura pentru trafic nemotorizat (biciclete, trotinete), în condițiile în care deplasarea pe partea carosabilă cu aceste mijloace de transport este foarte periculoasă din cauza traficului greu din Municipiu.

Analiza diagnostic este anexată prezentei descrieri a problemelor și s-a bazat pe date statistice și administrative puse la dispoziție de Primăria Municipiului Pașcani și de alte autorități din domeniu.

Pe de altă parte, este esențial ca analiza problemelor cu privire la transport în Municipiul Pașcani să se concentreze pe domeniile și obiectivele pentru care există competențe, atribuții și responsabilități la nivelul autorităților publice locale. Astfel, interviurile cu reprezentanții Primăriei Municipiului Pașcani au relevat o serie de probleme concrete, după cum urmează:

- Străzile neasfaltate sunt considerate principala problemă în ceea ce privește transportul și asfaltarea este o prioritate;
- Pentru îmbunătățirea traficului și mobilității în municipiu este necesar un Plan Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD), planificat în cadrul proiectului „Soluții integrate, mecanisme și proceduri pentru fundamentarea deciziilor, planificarea strategică și simplificarea procedurilor administrative la nivelul Municipiului Pașcani” cod SMIS 136308. Dar achiziția acestui plan a întâmpinat probleme până în prezent;
- Soluțiile pentru îmbunătățirea traficului și mobilității în municipiu avute în vedere de reprezentanții primăriei includ:
 - Transformarea unor străzi în străzi cu sens unic, ceea ce fluidizează traficul și creează loc pentru amenajarea unor locuri de parcare suplimentare pe o bandă alocată în prezent circulației;
 - Amenajarea unor intersecții cu sens giratoriu.

